



11.10.2022

Aika tiistai 11.10.2022 klo 16.00 – 16.55
Paikka Sähköinen kokous (Teams)
Käsitellyt asiat 56-59

Jäsenet

- x Abbey Paul
- x Isomäki Kauko
- x Hyötyläinen Tarja
- x Korpinen Aki
- x Kylmälä Anna
- x Ruth Katri
- Sipilä Rami

Varajäsenet

- Oksanen Katja
- Koskinen Kai
- Pehkonen Salla
- Nyberg Petri
- Valli Anni
- Kemppainen Tarmo
- x Tuominen Pekka

Muut läsnäolijat

- | | |
|--------------------|-------------------------------|
| - Selin Jaakko | kh:n puheenjohtaja |
| - Lumela Meri | kh:n 1. varapuheenjohtaja |
| - Colliander Jari | kh:n 2. varapuheenjohtaja |
| - Koivisto Timo | kaupunginjohtaja |
| - Hirsjärvi Irma | kaupunginhallituksen edustaja |
| - Kantonen Hannu | toimialajohtaja |
| x Pietarinen Päivi | ympäristöjohtaja, esittelijä |
| - Holmberg Mikko | johtava rakennustarkastaja |
| - Pitkänen Mari | talous- ja hallintopäällikkö |
| x Oikari Onni | lakimies |
| x Ekstam Niina | hallintosihteeri |

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä 14.10.2022 Jyväskylän kaupungin verkkosivuilla.

Paul Abbey
Puheenjohtaja

Niina Ekstam
Sihteeri

Anna Kylmälä
Pöytäkirjan tarkastaja

Aki Korpinen
Pöytäkirjan tarkastaja

57 Ympäristölupahakemus 2022-3

D/10660/11.01.00.01/2022

Asian valmistelija Anu Surakka, puh. 0407705978

Jyväskylän kaupunki hakee ympäristölupaa Palokan suljetun ja maisemoidun maankaatopaikan laajentamiseen ja pilaantumattomien ylijäämämaiden läjittämiseen kiinteistöillä Huuhankaato 179-403-7-29 sekä Huuhanrinne 179-403-7-21. Laajennusalueen pinta-ala on noin 2,5 ha ja täyttötilavuus noin 73 000 m³.

Lupaa haetaan myös rakennusjätteen (mm. betoni, tiili, metalli, lasi, puu) sekaisen pilaantumattoman maa-aineksen käsittelyyn ja välivarastointiin suljetun maankaatopaikan alueelle rakennettavalla käsittelykentällä. Hakemuksen mukaan käsittelykentällä välivarastoidaan lisäksi puhdasta purkubetonijätettä sekä energiatuotannon polttoaineeksi käytettäviä kantoja. Lupahakemus käsittää maankaatopaikka-alueen käytön lumenkaatopaikkana.

Lisäksi haetaan lupaa murskatun purkubetonin hyödyntämiseen maankaatopaikan käsittelykentän ja kulkuväylien rakentamisessa. Ympäristölupaa haetaan toistaiseksi voimassa olevana. Samalla haetaan YSL 199 § mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta käsittelykentän rakentamisen osalta.

Toimivalta asiassa

Rakennus- ja ympäristölautakunta toimii kunnan ympäristönsuojelulaissa tarkoitettuna lupaviranomaisena (hallintosäntö 16 §)

Liite:

- ehdotus ympäristölupapäätökseksi

Oheismateriaali:

- sijaintikartta

Ympäristöjohtaja Pietarisen ehdotus

Rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää ympäristöluvan liitteenä olevan päätösehdotuksen mukaisesti.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

**JYVÄSKYLÄN KAUPUNKI
RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA**

PÄÄTÖS

Kokous 11.10.2022
Diaarinro D/10660/11.01.00.01/2022
Lupanro 9-179-2022-3

ASIA

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukainen ympäristölupa, joka koskee maankaatopaikkatoimintaa sekä pilaantumattoman rakennusjätteen käsittelyä ja välivarastointia. Samalla haetaan ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa toiminnan aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta käsittelykentän rakentamisen osalta.

HAKIJA

Jyväskylän kaupunki
Kaupunkirakennepalvelu
PL 233
40101 Jyväskylä

y-tunnus: 0174666-4

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Lupaa haetaan Jyväskylän Palokan suljetun ja maisemoidun maankaatopaikan laajentamiseen ja puhtaiden ylijäämämaiden läjittämiseen laajennusalueelle.

Lupaa haetaan myös pilaantumattoman rakennusjätteen (mm. betoni, tiili, metalli, lasi,

puu) sekaisen maa-aineksen käsittelyyn ja välivarastointiin suljetun maankaatopaikan alueelle rakennettavalla käsittelykentällä. Käsittelykentälle haetaan myös lupaa ottaa välivarastoitavaksi puhdasta purkubetonijätettä sekä energiatuotannon polttoaineeksi käytettäviä kantoja. Lupahakemus käsittää maankaatopaikka-alueen käytön lumenkaatopaikkana. Lisäksi haetaan lupaa murskatun purkubetonin hyödyntämiseen maankaatopaikan käsittelykentän ja kulkuväylien rakentamisessa. Ympäristölupaa haetaan toistaiseksi voimassa olevana. Jyväskylän kaupunki hakee myös YSL 199 § mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta käsittelykentän rakentamisen osalta.

Palokan suljettu maankaatopaikka ja maankaatopaikan suunniteltu laajennusalue sijaitsevat Jyväskylän Palokan Saarenmaalla noin 8 km Jyväskylän keskustasta luoteeseen. Suljettu ja maisemoitu maankaatopaikka sijoittuu Saarenmaantieltä (paikallistie 16687) Peab Industrri Oy:n louhosalueelle johtavan tien varrelle.

Aiempi maankaatopaikkatoiminta on sijoittunut Jyväskylän kaupungin omistamille Jyväskylän kaupungin (179) Korttajärven kylän (403) noin 11 ha laajuiselle kiinteistölle Huuhankaato RN:o 7:29 ja noin 5,0 ha laajuiselle kiinteistölle Huuhanrinne RN:o 7:21. Maankaatopaikan laajentamista suunnitellaan samoille kiinteistöille.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Toiminta on ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:ssä viitatus liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13f perusteella.

Valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta (713/2014) 2 §:n kohdan 12a perusteella kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee ympäristölupa-asian, kun kyseessä on alle 50 000 tonnin vuotuiselle jätemäärälle mitoitettu maankaatopaikka.

Luvan valvojana toimii Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojelu, joka nimeää toiminnalle vastuuvälvojan. Vastuuvälvojan yhteystiedot ilmoitetaan luvan haltijalle.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO JA TÄYDENTÄMINEN

Ympäristölupahakemus on tullut vireille 5.5.2022. Hakemusta on täydennetty 30.5.2022.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Palokan maankaatopaikan aiempi toiminta on tapahtunut Jyväskylän kaupungin 12.6.2012 myöntämän ympäristöluvan (Diaarinro Karp 843/2012) mukaisesti.

Alueella on voimassa maakuntavaltuuston 1.12.2017 hyväksymä ja korkeimman hallinto-oikeuden päätöksellä 28.1.2020 lainvoiman saanut Keski-Suomen maakuntakaava. Maankaatopaikka ja suunniteltu laajennusalue sijoittuvat maakuntakaavassa osoitetulle biotalouteen tukeutuvalla alueella. Merkinnällä osoitetaan pääasiassa maa- ja metsätaloustuotantoon tarkoitettuja alueita. Suunnittelumääräyksen mukaan alueen suunnittelussa varmistetaan maa- ja metsätalouden ja muiden maaseutuelinkeinojen toiminta- ja kehittämisedellytykset sekä turvataan hyvien ja yhtenäisten metsä- ja peltoalueiden säilyminen maaseutuelinkeinojen käytössä.

Lähimmät muut maakuntakaavamerkinnot ovat ulkoilureitti, uusi seututie, kaupallisen vyöhykkeen raja sekä monipuolinen työpaikka-alue maankaatopaikan itä- ja kaakkoispuolella sekä maankaatopaikan länsi- ja pohjoispuolitse osoitettu ulkoilun yhteystarve.

Alueella on voimassa 25.11.2016 lainvoiman saanut Jyväskylän kaupungin yleiskaava (kaavatunnus 179 y:100). Hankealue on osoitettu kaavassa maaseutuelinkeinojen alueeksi. Maaseutuelinkeinojen alue on varattu ensisijaisesti maa- ja metsätaloudelle sekä muulle elinkeinotoiminnalle, joka kokonsa ja ympäristövaikutustensa suhteen sopii maaseudulle. Alueelle voi sijoittua myös elinkeinoihin liittyvää asumista, vähäisessä määrin olemassa olevia kyliä täydentävää asumista sekä vapaa-ajanasumista. Välittömästi hankealueen itäpuolelle rajautuu tilaa vaativien työpaikkojen alue.

SIJAINNAT JA SEN YMPÄRISTÖ

Laajennettavaksi suunniteltavan maisemoidun maankaatopaikan alueella Huuhankaato kiinteistöllä (RN:o 7-29) on ollut Jyväskylän maalaiskunnan ja myöhemmin Jyväskylän kaupungin ylijäämämaiden läjitystoimintaa 2000-luvun alkupuolelta alkaen. Samalla kiinteistöllä on vanha, suljettu yhdyskuntajätteen kaatopaikka. Kaatopaikan pintaeristysrakenne on rakennettu 2000-luvun alussa. Kaatopaikan sulkemistöiden yhteydessä on kunnostettu kaatopaikan tasausallas, rakennettu altaaseen johtavat suotovesisalaojat sekä mittakaivo alueelta lähtevään purkuojaan.

Maankaatopaikalle on ajettu maa-aineksia viimeisen kerran vuonna 2017 (noin 14 000 t). Tällöin maa-aineksia käytettiin enimmäkseen pintojen ja luiskien tasaukseen. Syyskuussa 2018 tehdyllä valvontaohjelman mukaisella tarkastuskäynnillä todettiin, että alue alkaa olla muotoiltu lopulliseen muotoonsa ja vastaa suunnilleen täyttösuunnitelmassa esitettyä lopputilannetta. Alue oli siistissä kunnossa ja ajoreittejä lukuun ottamatta jo heinittynyt.

Lähimmät asuinkiinteistöt sijaitsevat noin 160 m etäisyydellä suunnitellusta laajennusalueesta luoteeseen (Pykälistö) sekä 250 m (Mäenpää) ja 300 m (Huuhankäki) etäisyydellä laajennusalueesta pohjoiseen. Nykyisen maankaatopaikka-alueen luoteispuolella, kaupungin omistamalla kiinteistöllä, on vanhaa ojitettua peltoaluetta.

Maankaatopaikka-alueen läheisyydessä on suljetun kaatopaikan lisäksi kaakossa louhinta-alueella sijaitsevat asfaltti- ja murskausasemat sekä purkujätteen käsittelyalueita. Maankaatopaikalle johtaa hiekkapohjainen tulotie, joka toimii kulkuyhteytenä myös louhinta-alueelle. Tieyhteys maankaatopaikalle on nykyisellään katkaistu. Hankealueella tai sen lähiympäristössä ole virkistysreittejä tai -alueita.

Maanlajitysalue sijaitsee korkeudeltaan vaihtelevassa maastossa. Alue rajoittuu pohjois- ja eteläpuolella noin korkeuteen +168...+178 m kohoavien mäkien metsäisiin rinteisiin. Maankaatopaikan alueella tai suunnitellulla laajennusalueella ei ole tehty pohjatutkimuksia.

Pintavedet

Hankealue sijaitsee Kymijoen vesistöalueella (14) Suur-Päijänteen alueen (14.2) Tuomiojärven-Palokkajärven valuma-alueella (14.29). Suunnitellun käsittelykentän itäkulma sijoittuu Tuomiojärven-Palokkajärven alueen (14.291) 3. jakovaiheen valuma-alueelle. Suunniteltu maanlajitysalueen laajennus ja käsittelykenttä muilta osiltaan sijoittuvat Syväoan 3. jakovaiheen valuma-alueelle (14.293). Syväoan valuma-alueen (14.293) pinta-ala on 36,83 km² ja järvisyys 5,51 %, Tuomiojärven-Palokkajärven alueen (14.291) pinta-ala taas 33,74 km² ja järvisyys 6,79 % (Ekholm 1993).

Maisemoidun maankaatopaikan länsiosan pintavedet kerätään nykytilanteessa reuna-oihin, joista ne laskevat pohjapadolla varustetun saostusaltan kautta vanhojen peltoojien kautta Kaitajärveen. Maankaatopaikan itäosasta pintavedet ovat laskeneet maankaatopaikan itäpuolista purkuojaa pitkin Tuomiojärveen johtavaan ojaan, jonne myös Palokan entisen kaatopaikan vedet johdetaan. Nykyisin Tuomiojärven suuntaan johtava oja on padottu ja rumpu poistettu, eikä virtausta enää ole. Maankaatopaikan kyseisen puolen on todettu maisemoituneen hyvin, ja sen on arvioitu imevän hyvin pintavedet.

Lähimmät vesistöt ovat Ruppä-niminen lampi sekä Kaitajärvi, jotka sijaitsevat alueen länsipuolella, noin 680 m ja 700 m etäisyydellä läjitysalueesta. Näille vesistöille ei ole tehty ekologista ja kemiallista tilaluokittelua. Tuomiojärven ekologinen tila on viimeisimmän, vuosien 2012-2017 aineistoihin perustuvan, luokituksen mukaan hyvä. Vesistö ei ole voimakkaasti muutettu (Vesikartta 2022). Kaitajärvestä on saatavilla veden laadun tarkkailutuloksia vuosilta 2000-2003 ja 2006. Tuomiojärveen johtavalta purkureitiltä on 2000-luvulta tarkkailutuloksia havaintopisteistä ”Tuomiojärven lask. oja 1-3” vuosilta 2002-2014 ja ”Tuomijärvi 2” vuosilta 2000-2021.

Purkuvesistöissä ei Tuomiojärven yläpuolella, maankaatopaikan vaikutusalueella, ole EU-uimarantoja eikä Jyväskylän kaupungin yleisiä uimarantoja.

Pohjavedet

Palokan maankaatopaikka ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue on Haukkalan pohjavesialue (0917905, E lk) noin 4,5 km päässä alueen eteläpuolella (Valtion ympäristöhallinto 2022). Pohjavesialueella sijaitsee Haukkalan lähde, joka lähiympäristöineen on suoraan pohjavedestä riippuvainen merkittävä maaekosysteemi.

Maankaatopaikan viereisellä asuinkiinteistöllä on rengaskaivo, jota käytetään kiinteistön omaan talousvedenottoon. Kiinteistön omistajan arvion mukaan kaivosta saatavan talousveden laatu ja riittävyys on tyydyttävä. Kaivo sijoittuu kiinteistön eteläosaan, kiinteistön tulotien varteen, noin 380 m etäisyydelle laajennusalueen rajasta ja noin 425 m etäisyydelle käsittelykentän rajasta, niiden lounaispuolelle. Kaivo tai hankealue eivät sijoitu luokitellulle pohjavesialueelle tai sellaisen läheisyyteen. Hakijan tiedon mukaan alueella ei ole tehty pohjatutkimuksia, eikä tutkimustietoa pohjaveden virtaussuunnista ole. Geologisen tutkimuskeskuksen maaperäkartan mukaan maankaatopaikan laajennusalueen maaperä on saraturvetta, hiekkamoreenia ja kalliomaata. Kaivo sijoittuu hiekkamoreenialueen ja kalliomaan rajalle.

Karttatarkastelun perusteella arvioitu pohjaveden päävirtaussuunta on pohjoisluoteeseen. Kyseessä oleva kaivo on rakennettu vuonna 1987. Se noin 1,5 metriä syvä ja siinä on kolme 0,5 metrin betonirengasta. Veden pinta on 19.5.2022 suoritettuna mittauksen mukaan noin 0,5 metriä kannesta (korko on +149,66 N2000), tasolla +149,16 m N2000, eli maan pinnan tasossa. Kaivo saa vetensä etelästä ja ympäröiviltä kallio/moreenialueilta.

Suunnitellun maankaatopaikan laajennuksella tai käsittelykentällä ei ole hakijan arvion mukaan vaikutusta kaivon veden laatuun tai antoisuuteen. Kaivo sijaitsee virtauskuvassa ylävirran puolella ja sen pohja on korkeammalla kuin pohjaveden taso suunniteltujen toimintojen alueella. Maanomistajan mukaan kaivosta on otettu usein vesinäytteitä. Mikäli tutkimustuloksia ei ole saatavilla, otetaan kaivosta ennakkonäyte vedenlaatututkimuksiin ennen maankaatopaikan laajennustöiden ja käsittelykentän rakentamisen aloittamista.

Suojelualueet

Hankealueella tai sen läheisyydessä ei ole Natura 2000-alueita, luonnonsuojelukohteita tai muita alueita, joilla olisi merkittäviä luonnonsuojeluarvoja,

eikä myöskään arvokkaita geologisia muodostumia, muinaismuistolain suojelemia kohteita, rakennettuja kulttuuriympäristöjä (RKY) tai arvokkaita maisema-alueita.

Maankaatopaikka-alueella tehtiin viitasammakkoselvitys keväällä 2022. Alueelta on aiempia havaintoja viitasammakosta. Viitasammakko (*Rana arvalis*) kuuluu EU:n luontodirektiivin liitteen IV (a) lajeihin, joiden suojelu on kansallisesti toteutettu luonnonsuojelulain 49§ 1 momentin nojalla. Luonnonsuojelulain mukaan viitasammakon lisääntymis- ja levähdyspaikkojen hävittäminen ja heikentäminen on kielletty.

Kevät oli varsin myöhäinen, ja viitasammakoiden kutuaika oli myös normaalia myöhemmin. Alueelle tehtiin ennakkokäynti ja kaksi varsinaista kartoituskäyntiä. (13.5., 19. ja 24.5.). Ennakkokäynnin aikana kuljettiin koko alue ja sen lähiympäristöt ja etsittiin viitasammakolle soveltuvia alueita. Aluetta ympäröivissä ojissa vesi virtasi sen verran voimakkaasti, että niiden ei voida katsoa soveltuvan viitasammakon kutupaikoiksi. Soveltuvat alueet olivat alueen luoteispäässä ja maisemoidun alueen koillisreunassa.

Kartoitusalue on suurelta osin vanhaa, maisemoitua maankaatopaikka-aluetta, jolla kasvaa erilaisia heinäkasveja, ja johon on istutettu havupuiden taimia. Maisemoidun alueen koillisreunalla on pieni lampare, jossa ainakin sateisina kesinä lienee vettä koko kesän. Maisemoidun alueen molemmiin puolin kulkevat ojat, jotka yhdistyvät alueen luoteisnurkassa, johon laskee myös salaojaputki. Alueen ympäristössä on paljolti kuusivaltaista varttunutta metsää, mutta luoteisosan laskuojan varressa on jonkin verran kosteaa, soistunutta niittyä.

Selvityksessä ei löydetty viitasammakoita. Maisemoidun alueen lampareessa oli jo ensimmäisellä käynnillä runsaasti ruskosammakon kutua ja jopa nuijapäitä. Viitasammakoita tai niiden kutua ei tällä paikalla kuitenkaan havaittu. Tehdyn selvityksen perusteella alue ei ole luettavissa viitasammakon lisääntymispaikaksi. Kuitenkin alueella on aiempina vuosina havaittu viitasammakoita. Lieneekin todennäköistä, että alueella on ollut ja saattaa edelleenkin olla pieni, lisääntyvä viitasammakkopopulaatio.

HAKEMUKSEN MUKAINEN TOIMINTA

Maankaatopaikan täyttösuunnitelma

Maankaatopaikan suunniteltu laajennusalue sijoittuu aiemman maankaatopaikan jatkoksi, sen luoteispuolelle. Laajennusalueen pinta-ala on noin 2,5 ha. Laajennusalueen täytön kaakkoisreuna on suunniteltu liittymään saumattomasti aiempaan täyttöalueeseen. Laajennusalueella täytön lakikorkeus on +156 m (N2000). Laajennuksen täyttötilavuus on noin 73 000 m³. Läjitetävän massamäärän ollessa enintään noin 45 000 t (noin 30 000 m³) vuodessa arvioidaan läjitystilavuuden riittävän vähintään runsaan kahden vuoden läjitystarpeisiin. Laajennusalueen käyttöajaksi arvioidaan kuitenkin 3-4 vuotta.

Alueelle läjitettävät ja alueella käsiteltävät massat

Maankaatopaikan laajennusalueelle sijoitetaan ensisijaisesti Jyväskylän kaupungin alueelta rakennustoiminnasta tulevia puhtaita, rakentamiseen kelpaamattomia

ylijäämämaita. Vuosittain vastaanotettava massamäärä on enintään 45 000 t. Lisäksi alueelle rakennettavalla kentällä vastaanotetaan ja seulotaan rakennusjätteen (mm. betoni, tiili, metalli, lasi, puu) sekaista, pilaantumaton, maa-ainesta. Arvio käsiteltävästä massamäärästä on noin 3 000 - 5 000 m³ vuodessa. Seulotut jättejakeet välivarastoidaan kentällä omissa kasoissaan ja toimitetaan muualle hyötykäyttöön tai asianmukaiseen käsittelyyn. Seulotut ylijäämämaat läjitetään maankaatopaikan laajennusalueelle.

Alueelle otetaan loppusijoitukseen ainoastaan puhtaita maa-aineksia. Maa-ainesten puhtaus ratkaistaan ensisijaisesti aineksen lähtöpaikan perusteella. Maankaatopaikalla ei oteta vastaan maa-aineksia sellaisilta alueilta, joita on käytetty maaperää mahdollisesti pilanneeseen toimintaan, jollei haitta-aineiden pitoisuuksia ole luotettavasti selvitetty. Massojen haitta-ainepitoisuuksien tulee alittaa valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetut alemmat ohjearvot. Mikäli alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole sallittu ympäristöluvassa, toimitetaan se viipymättä asianmukaiseen paikkaan tai palautetaan sen haltijalle.

Alueelle rakennettavalle käsittelykentälle voidaan tarvittaessa ottaa välivarastoitavaksi puhdasta purkubetonijätettä sekä energiatuotannon polttoaineeksi käytettäviä kantoja. Betonimursketta käsitellään (välivarastoidaan) alueella alle 10 000 t vuodessa. Betonijäte on valmiiksi murskattua ja siitä on poistettu raudoitukset. Materiaali täyttää VNa 843/2017 liitteessä 2 esitetyt laatuvaatimukset.

Murskattua betonijätettä käytetään alueella käsittelykentän ja tarvittaessa kulkuväylien rakentamiseen sekä stabiliteettiltaan heikkojen maa-aineskerrosten välissä estämään liukumia ja sortumia. Rakenteissa kerrosvahvuus on alle 1,5 m. Betonimursketta voidaan käyttää alueen rakenteissa, mikäli se on rakenteiden kantavuuden tai vakavuuden kannalta välttämätöntä ja sillä korvataan neitseellisiä maa-aineksia. Hakija on vastineessaan 21.9.2022 luopunut luvan hakemisesta purkubetonin käytölle stabiliteettiltaan heikkojen maa-aineskerrosten välissä.

Talvisin läjitysalueita voidaan käyttää lumenkaatopaikkana. Lumet sijoitetaan aiemman ympäristöluvassa mukaisesti suljetuille ja maisemoiduille tai laajennusalueella valmiin täyttötason saavuttaneille alueille, tai kulloinkin toiminnan kannalta tarkoituksenmukaisimmalle osalle aluetta. Lumien mukana kulkeutuneet roskat kerätään alueelta keväisin lumien sulettua.

Massojen vastaanotto

Alueelle läjitettävät maamassat tuodaan pääasiassa Jyväskylän kaupungin alueella olevilta työmailta kuorma-autoilla. Autot purkavat maa-ainekset vastaanottoa varten tasatulle alueelle. Kun alueelle on kerääntynyt riittävästi tasoitettavia maamassoja, massat levitetään ja tiivistetään kerroksittain levityskalustolla/puskukoneella. Täyttöalueen hoitoon käytetään tarvittaessa myös muuta maanrakennuskalustoa. Kalusto on ulkopuolisen urakoitsijan kalustoa, joka toimii kaupungin työnjohtoon alaisuudessa.

Liikennöinti maankaatopaikalle tapahtuu olemassa olevan tiestön kautta (Saarenmaantie, Pykälistönkuja). Maankaatopaikalla hyödynnetään aiemmin täytetyllä alueella olevaa tietä. Nykyisin katkaistuna oleva tieyhteys avataan uudelleen. Asiaton pääsy ja jätteen luvaton sijoittaminen maankaatopaikalle estetään puomilla. Liikenteen määrä

vaihtelee suuresti kausittain meneillään olevista rakennushankkeista riippuen. Alueelle tuodaan aineksia keskimäärin 10-20 m³/pv (noin 1-2 autoa/pv = 10-20 m³), enimmillään 1000 m³/pv (noin 100 autoa/pv = 1000 m³). Kuormia tulee eniten sulan maan aikaan, jolloin maanrakennusta tehdään eniten työmailla. Lisäksi alueella liikennöivät maansiirtokoneet. Maa-aineksen vastaanotto tapahtuu arkisin klo 7.00 ja 20.00 välisenä aikana. Lumenkaatopaikkana aluetta käytetään tarvittaessa muunakin aikana.

Maankaatopaikan urakoitsijan koneenkuljettaja pitää kirjaa alueelle tuotavista kuormista. Kirjaus sisältää tiedot kuorman koosta irtokuutioina, aineksen laadun, massojen alkuperän sekä kuljetuksen suorittajan tiedot.

Täyttösuunnitelma

Läjitysalueelle tuotavat maamassat sijoitetaan kasoihin, joista ne tasataan. Maa-aineksia käsitellään ja jätetäyttö maisemoidaan maansiirtokoneilla (pyöräkuormaaja ja/tai kaivinkone).

Täyttö tapahtuu järjestelmällisesti täyttösuunnitelman (liitekohta 2, piirustukset R-3089 ja 34-3465) mukaisesti. Maamassojen läjityksen täyttösuunnat merkitään alueelle ja täyttö tehdään hallitusti. Täyttö rakennetaan kerroksittain siten, ettei täyttöalueelle muodostu vettä kerääviä painanteita. Täyttöalue merkitään maastoon reunatolpilla. Luiskat rakennetaan kaltevuuteen 1:3 tai loivemmiksi.

Täyttökerrosten liukumien ja sortumien estämiseksi stabiliteetiltaan heikkojen vesi-, siltti- ja savipitoisten täyttömaakerrosten väliin sijoitetaan karkeampia maa-aineskerroksia. Eroosio estetään sijoittamalla soveltuva pintamaakerros täytön pintaan välittömästi, kun täyttötilavuus on saavutettu. Maisemointi tapahtuu sitä mukaa kun alue täyttyy.

Käsittelykenttä

Suljetun maankaatopaikan kaakkoisosaan on suunniteltu rakennettavaksi noin 1,05 ha laajuinen purkujätteen sekaisen maa-aineksen käsittelykenttä. Kenttä rakennetaan kaltevuuteen 2 %, jolloin pintavedet kentältä valuvat kentän kaakkoispuoliseen ojaan. Kentän rakennekerroksena hyödynnetään 0,5 m vahvuisena kerroksena VNa 843/2017 liitteessä 2 esitetyt laatuvaatimukset täyttävää murskattua purkubetonia (BeM #0/90). Kentän pinnan muodostaa 10 cm vahvuinen kerros, jossa käytetään mursketta (KaM 0/32 mm) tai asfalttirouhetta. Ennen rakennekerrosten rakentamista kenttäalueen maanpinta tasataan alueella olevilla massoilla vaadittavaan kaltevuuteen. Rakennekerrosten alle asennetaan suodatinkangas (N3), jonka tarve on noin 11 000 m². Betonimursketta tarvitaan rakenteeseen kaikkiaan noin 5 300 m³ ja kalliomursketta tai asfalttirouhetta noin 530 m³.

Pinta- ja suotovesien johtaminen

Maankaatopaikan laajennusalueen reunan ympärille rakennetaan uusi ympärysoja, johon laajennusalueen pintavedet kerätään. Ympärysojasta vedet johdetaan pohjapadolla varustetun, uuden ympärysojan suuntaan laajennettavan saostusaltan kautta vanhoihin pelto-oihin ja edelleen Kaitajärveen. Saostusaltan laajennuksen tilavuus on noin 180 m², josta lietetilavuus on noin 30 m². Altaan syvyys on noin 1 m ja luiskakaltevuus 1:3.

Laajennusalueen kaakkoiskulmasta pintavedet valuvat kuitenkin nykyiseen ojastoon, josta ne virtaavat edelleen Tuomiojärveen. Alueen ojastoa kunnostetaan ja täydenne-tään tarvittavilta osin.

Jätteet

Maankaatopaikalla käsitellään purkujätteen sekaista maa-ainesta. Seulomalla erotetut jätteet toimitetaan maankaatopaikalta muualle hyötykäyttöön tai asianmukaiseen käsittelyyn. Toiminnassa ei synny muita jätteitä.

Maisemointi

Kun riittävän suuren alueen täyttö on edennyt suunnitelman mukaiseen tasoon, pinta muotoillaan siten, ettei siihen jää vettä kerääviä painanteita, ja alue maisemoidaan. Täytön pintakerros, noin 0,5 m, tehdään maa-aineksista, jotka eivät sisällä suuria kiviä, kantoja tms. Ylin pintakerros tehdään istutuksille sopivasta maa-aineksesta, joka on mahdollisimman samanlaista kuin alueen alkuperäisen kangasmaan pinta, esim. ki-vetöntä moreenia tai hiekkaa. Pintakerros ei sisällä savea eikä merkittävästi humusta.

Alueen pinnan annetaan sammaloitua ajan mittaan ja estetään ruohovartisten kasvien, kuten horsman, erilaisten heinien ja vatukon tulo pioneerikasveina alueelle. Puiden istutus tehdään vaihteittain, kun alueita on saatu maisemoitua. Laajennusalueelle istutetaan alueen aiempien maisemointisuunnitelmien hengen mukaisesti männikköä, kuusikkoa ja koivikkoa, joiden rajalinjoilla on puulajien noin 20 m leveät vaihettumis-vyöhykkeet. Tarvittaessa laajennusalueen maisemointia varten voidaan laatia erillinen vihersuunnitelma.

Toiminnan ajankohta

Maankaatopaikan laajennusalueen rakennustyöt aloitetaan mahdollisimman pian, kun ympäristölupa toiminnalle on myönnetty. Jyväskylän kaupunki hakee myös YSL 199 § mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta käsittelykentän rakentamisen osalta. Laajennetun maankaatopaikan käyttöajaksi arvioidaan noin 3-4 vuotta. Käsittelykentän toiminta jatkuisi pitempään. Ympäristölupaa haetaan toistaiseksi voimassa olevaksi.

Ympäristöriskit, onnettomuudet ja häiriötilanteet

Maanläjitysalueen toiminnan aikaisia riskejä ovat täyttökerrosten liukumata ja sortumat, kuljetuksista aiheutuvat riskit sekä työkoneiden ja kuljetuskaluston öljyvuodot. Vahinkotilanteisiin ja niiden hoitoon varaudutaan ennalta ja ympäristöhaittojen torjuntaan ryhdytään heti mahdollisen vahingon sattuessa.

Liukumia ja sortumia pyritään ennaltaehkäisemään suunnitellulla täyttötekniikalla sekä ohjeilla. Mahdolliset vauriot ja painumat korjataan välittömästi. Kuljetuksista aiheutuvia riskejä voidaan vähentää nopeusrajoitusten noudattamisella, turvallisuutta pa-rantavilla liikennejärjestelyillä alueella sekä kuljettajien valistamisella. Öljyvuotoja pyritään vähentämään kaluston hyvällä kunnossapidolla ja säännöllisillä huolloilla. Kaluston mukana on mahdollista öljyvuotoa varten imeytystarvikkeet. Maanrakennuskoneiden tankkausta tai huoltoa ei tehdä maankaatopaikalla, eikä alueella säilytetä polttoaineita.

Mikäli maakaatopaikalle tuodaan pilaantuneita maita, voi seurauksena olla haitta-aineiden kulkeutuminen ympäristöön. Jos pilaantuneita maita havaitaan, keskeytetään

kuormien vastaanotto kyseessä olevasta kohteesta tutkimusten ajaksi. Pilaantuneilta tai pilaantuneiksi epäillyiltä alueelta tuotavien maa-ainesjätteiden osalta sijoituskelpoisuus maankaatopaikalle osoitetaan pilaantuneisuustutkimuksilla ennen massojen tuomista läjitysalueelle.

Toiminnanharjoittaja huolehtii, ettei alueella ole asiatonta toimintaa sekä valvoo alueen siisteyttä ja asianmukaista käyttöä alueelle tehtävillä säännöllisillä tarkastuskäynneillä ja vastaa, että maanlajitysalueelle tuodut, sinne kuulumattomat ainekset tai jätteet toimitetaan asianmukaisen luvan omaavaan käsittelypaikkaan.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Päästöt vesiin ja maaperään

Maanlajityksestä ja rakennusjätteen (betoni, tiili, puu) sekaisen maan käsittelystä käsittelykentällä ei normaalitilanteessa aiheudu päästöjä maaperään tai pohjavesiin, koska läjitettävät ja käsiteltävät maamassat ovat pilaantumattomia maa-aineksia, eikä purkujätteistä liukene merkityksellisiä määriä haitallisia aineita. Alueella ei säilytetä polttoaineita tai muita kemikaaleja. Toiminnasta pintavesiin aiheutuva kuormitus aiheutuu ennen kaikkea pintavalunnan yhteydessä ympärysojiin ja edelleen alapuoliseen ojastoon kulkeutuvasta kiintoaineesta, ravinteista ja rautayhdisteistä. Kuormitusta Kaitajärveen laskevaan pelto-rajastoon vähennetään johtamalla vedet ympärysojasta pohjapadolla varustettuun saostusaltaaseen ennen purkua pelto-rajastoon. Lumien sulamisvedet valuvat reunojiin ja imeytyvät läjitysalueelle eivätkä aiheuta merkittäviä lammikoita. Sulamisvesien kuormitus pintavesiin on vähäinen.

Palokan maankaatopaikan aiemman toiminnan ympäristöluvassa edellytettiin alueella muodostuvan veden laadun tarkkailua. Tarkkailua on tullut suorittaa kerran vuodessa (keväisin) Tuomiojärven suuntaan johdettavien vesien osalta maanlajitysalueen alapuolisesta rajasta ennen Palokan entisen kaatopaikan vesien johtamispistettä sekä Kaitajärven suuntaa johdettavien vesien osalta saostusaltaan alapuolelta. Vuonna 2021 näytteenottoa Tuomiojärven suuntaan johdettavista vesistä ei enää ole edellytetty, koska oja oli padottu ja rumpu poistettu, eikä virtausta enää ollut. Maankaatopaikan tämän puolen todettiin maisemoituneen hyvin, ja sen arvioitiin imevän hyvin pintavedet. Nykyisen tarkkailupisteen sijainti on esitetty liitteessä 2 olevassa nykytilakartassa (piirustus R-3090).

Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta oli lupahakemusta varten saatavissa maankaatopaikan veden laadun tarkkailutuloksia vuosilta 2016 ja 2018-2021. Vesinäytteiden analyysitulokset ovat ilmentäneet maankaatopaikalle tyypillistä vesistökuormitusta. Veden sameus, väriarvo sekä rauta- ja ravinnepitoisuudet ovat olleet selvästi koholla, mikä on tyypillistä pilaantumattoman ylijäämämaan läjitysalueille. Verrattuna suljettujen kaatopaikkojen suotovesien tarkkailutuloksille kirjallisuudessa (Marttinen ym. 2000) annettuihin keskiarvoihin, ovat Palokan maankaatopaikan tulokset olleet huomattavasti pienemmät lukuun ottamatta rautapitoisuutta, joka on ollut samaa luokkaa kuin suljetuilla kaatopaikoilla. Vesinäytteistä analysoituja pitoisuuksia ym. parametrien arvoja ovat voineet nostaa vähäiset virtaumat, mistä on kevään 2018 osalta mainittu syksyn 2019 tarkastuskäynnin muistiossa. Tarkastuskäynnillä myös todettiin saostusaltaan veden olleen ruskean oranssia. Kevään 2021 näytteenoton yhteydessä todettiin veden

saostusaltaan alapuolisessa näytteenottopisteessä olevan erittäin sameaa ja hyvin kiintoainespitoista. Vesi oli väritään voimakkaan tummaa ja humusleimaista.

Edellä esitettyjen parametrien lisäksi vesinäytteistä on määritetty myös haihtuvien orgaanisten yhdisteiden (VOC) pitoisuuksia. Toukokuun 2016 vesinäytteessä toleenin pitoisuus oli 6,7 µg/l. Elokuun 2020 näytteessä etyylibentseenin pitoisuus oli 0,1 µg/l ja m,p-ksyleenin 0,1 µg/l. Kyseiset määritetyt haitta-ainepitoisuudet alittavat selvästi suositukset pintaveden laadun yleisiksi vertailuarvoiksi (Ympäristöhallinnon ohjeita 6/2014) (tolueeni 74 µg/l, etyylibentseeni 100 µg/l ja ksyleenit 8,6 µg/l). Muilta osin tutkitut haitta-ainepitoisuudet ovat alittaneet laboratorion määrittämisrajat.

Päästöt ilmaan

Alueelle loppusijoitukseen tuotavat maamassat ovat puhtaita kaivannoista poistettavia massoja, jotka tuodaan alueelle pääasiassa suoraan kaivamisen jälkeen. Myöskään alueella käsiteltävät rakennusjätteen (betoni, tiili, puu) sekaiset maamassat eivät sisällä haitta-aineita. Maankaatopaikalle sijoitettavat tai siellä käsiteltävät maamassat ja purkujätteet eivät aiheuta kaasumaisia päästöjä ilmakehään.

Alueella voi esiintyä pölyämistä kuivalla säällä lähinnä kesäaikaan. Läjitystoiminnasta ei aiheudu kohtuutonta pölyämistä lähiympäristöön, sillä läjitettävän aineksen ja alueelle johtavan hiekkatien pölyämistä voidaan tarvittaessa ehkäistä kastelulla ja läjittämistä voidaan välttää pölyämistä suosivilla ilmoilla (kuivaa ja tuulista).

Melu

Melua aiheutuu maamassoja kuljettavista ajoneuvoista ja aluetta hoitavista työkoneista arkipäivisin klo 7:00-20:00. Alueella ei ole kiviaineksen murskaustoimintaa. Maanläjitysalueen sijainnin vuoksi melun ei arvioida aiheuttavan merkittävää haittaa ympäristössä eikä ylittävän valtioneuvoston päätöksen (993/1992) melutason ohjearvoja lähimmissä häiriintyvissä kohteissa.

Käsittelykentällä tapahtuvan rakennusjätteen sekaisen maa-aineksen seulonnassa käytetään joko rumpu- tai tasoseuloja. Laitteen valintaan vaikuttaa saatavuus ja seulottavan materiaalin laatu. Vuorokautinen toiminta-aika on klo 6.00 – 21.00 arkisin (maanantaista perjantaihin) ympäri vuoden. Seulakoneiston äänitehotasona on käytetty laskennassa $L_{wA} = 112$ dB ja äänilähteen akustisena korkeutena maanpinta + 3 metriä.

Toiminnan meluvaikutuksista on tehty mallinnus SoundPLAN 8.2 -melulaskentaohjelmalla ja siihen kuuluvilla pohjoismaisilla tie- ja teollisuusmelun laskentamalleilla. Laskentakorkeutena käytettiin + 2 m maanpinnasta. Laajennusaluetta ja käsittelykenttää lähimmät vakituiset asuinrakennukset sijaitsevat noin 240 m etäisyydellä käsittelykentästä länteen (Pykälistö) sekä noin 340 m (Mäenpää) ja noin 450 m (Huuhanmäki) etäisyydellä käsittelykentästä pohjoiseen. Huuhanmäessä on myös lomarakennus noin 440 m etäisyydellä käsittelykentästä pohjoiseen. Vaikutusalueella ei ole asutuksen lisäksi muita häiriintyviä kohteita.

Maksimaalisen eli vilkkaimman toiminnan tilanteen mallinnuksen mukaan laajennusalueella tapahtuvan maanläjityksen, kuljetusten ja käsittelykentän toimintojen yhteismelutaso jää alle valtioneuvoston päätöksen (VNp 993/1992) mukaisten melutason ohjearvojen maankaatopaikkaa ja käsittelykenttää ympäröivien asuin- ja

lomarakennusten oleskelupihoilla. Kuljetusreitit varrella, osoitteessa Pykälisänkuja 14, kiinteistöllä Rn:o 179-404-31-3, asuinrakennuksen pihan itäpuoli sijoittuu osin yli 55 dB päiväajan meluvyöhykkeelle, mutta kiinteistölle jää myös ohjearvot alittavaa piha-aluetta. Vähemmän vilkkaan toiminnan aikaan melutasot jäävät mallinnettua pienemmiksi.

PARAS KÄYTTÖKELPOINEN TEKNIikka (BAT) SEKÄ PARHAAT KÄYTÄNNÖT (BEP)

Maanlajitusalueen toiminta on maanrakentamisessa hyödyntämiskelvottomien massojen loppusijoittamista alueelle. Maamassojen sijoitustarve syntyy, kun rakennuskohteissa ei voida hyödyntää massoja rakenteissa tai maatyöissä ja massat joudutaan kuljettamaan pois. Näille massoille ei ole olemassa muuta käyttökelpoista käsittelytapaa kuin läjitys. Maankaatopaikalla käsitellään lisäksi purkujätteen sekaista maa-ainesta, mikä edesauttaa maa-aineksesta eri jakeisiin erotellun jätteen hyötykäyttömahdollisuuksia ja käsittelyä asianmukaisella tavalla. Jätteet toimitetaan maankaatopaikalta muualle hyötykäyttöön tai asianmukaiseen käsittelyyn. Laatuvaatimukset täyttävää murskattua purkubetonia hyödynnetään maankaatopaikalla kenttärakenteissa ja tarvittaessa kulkuväylien rakentamiseen sekä stabiliteetiltaan heikkojen maa-aineskerrosten välissä estämään liukumia ja sortumia.

Työssä käytettävät koneet ovat alalla yleisesti käytettyjä ja niiden voidaan katsoa edustavan parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Vaikutukset maisemaan

Huomioiden alueen aikaisempi käyttö yhdyskuntajätteen kaatopaikkana ja maankaatopaikkana, ei läjitysalueen laajennuksen ja aiemmalle täyttöalueelle sijoittuvan käsittelykentän aiheuttamaa maisemakuvallista muutosta voida pitää merkittävänä. Laajennusalue ei tuo toimintaa aiempaa maankaatopaikkatoimintaa lähemmäs lähintä länsi- tai itäpuolisia asuinrakennuksia. Maankaatopaikka kuitenkin kattaa aiempaa suuremman osan länsipuolisen peltoalueen ympäristöstä. Peltoalueen ja laajennusalueen väliin jää kapea metsäkaistale. Laajennusalueen ja pohjoispuolisen asutuksen väliin jää enemmän metsäaluetta. Laajennusalue ei tule korkeutensa johdosta erottumaan poikkeuksellisen maisemasta, sillä alue sijaitsee kahden mäkialueen välissä ja lopullinen täyttötaso on selvästi ympäröivän maaston korkeimpia kohtia alempana.

Läjitys ja maisemointi pyritään toteuttamaan siten, että maisemavaikutukset jäävät mahdollisimman vähäisiksi. Maanlajitus- ja käsittelytoiminnan päätyttyä alue on mahdollista mukauttaa alueen muuhun kasvillisuuteen sopivaksi.

Vaikutukset yleiseen viihtyisyyteen ja ihmisten terveyteen

Laajennuksen myötä maankaatopaikka ei ulotu nykyistä lähemmäs alueen länsi- ja pohjoispuolisia asuinrakennuksia. Maankaatopaikka kuitenkin kattaa aiempaa suuremman osan länsipuolisen peltoalueen ympäristöstä. Peltoalueen ja laajennusalueen väliin jää kapea metsäkaistale. Lähimpään asuinrakennukseen jää etäisyyttä noin 160 m. Käsittelykenttä sijoittuu aiemmalle täyttöalueelle. Alueella ei ole virkistysreittejä tai tiedossa olevaa virkistyskäyttöä.

Huomioon ottaen hankealueen aiemmat ja ympäristön nykyiset toiminnot laajennusalueella tapahtuvan maanläjityksen haittavaikutusten viihtyisyyteen arvioidaan olevan vähäisiä. Myös vaikutukset asumisterveyteen ovat vähäisiä. Liikenteestä voi aiheutua viihtyvyshaittaa lähinnä Saarenmaantien varressa asuville.

Vaikutukset luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin

Alueen aikaisempi toiminta huomioon ottaen maankaatopaikan laajennuksella ja käsittelykentällä ei ole merkittäviä haitallisia vaikutuksia luontoon tai rakennettuun ympäristöön. Laajennusalue liittyy välittömästi aiempaan täyttöalueeseen, ja kulku laajennusalueelle tapahtuu aiemman täyttöalueen ja nykyisen tiestön kautta. Laajennusalueella tapahtuu muutoksia luonnonolosuhteisiin sillä alueella, joka jää läjitettävien maamassojen alle. Hankealueella tai sen läheisyydessä ei kuitenkaan ole luonnonsuojelukohteita tai alueita, joilla olisi merkittäviä luonnonsuojeluarvoja (SYKE 2022). Näin ollen maankaatopaikan laajennuksen ei katsota vaikuttavan haitallisesti luonnonsuojeluarvoihin. Maanläjitys- ja käsittelytoiminnan loppuessa alue mukautetaan maisemoinnilla ympäröivään kasvillisuuteen sopivaksi.

Vaikutukset maaperään ja pohjaveteen

Puhtaiden ylijäämämaiden maankaatopaikasta ei aiheudu haitallisia vaikutuksia maaperään ja pohjaveteen.

Vaikutukset vesistöihin ja niiden käyttöön

Alueen läjitys- ja käsittelytoiminnasta aiheutuvan vesistökuormituksen, ennen kaikkea kiintoaineksen, ravinteiden, raudan ja happea kuluttavien orgaanisten yhdisteiden, merkitykselliset vaikutukset rajoittuvat maankaatopaikan ja alapuolisten järvien väliseen ojastoon. Toiminnalla ei katsota olevan vaikutusten Tuomiojärven tai Kaitajärven tilaan. Toiminta ei vaikeuta vesienhoidon tavoitteiden saavuttamista.

Ilmaan joutuvien päästöjen vaikutukset

Maamassojen läjityksestä laajennetulle maankaatopaikalle tai rakennusjätteen sekaisen maa-aineksen käsittelystä käsittelykentällä ei aiheudu ilmaan kohdistuvia päästöjä lukuun ottamatta ajoittaista pölyämistä sekä alueella liikkuvan kuljetuskaluston ja työkoneiden suhteellisen vähäisiä pakopäästöjä. Pölyämisen ei haittojen ehkäisytoimet (ks. luku 4.1.2) huomioiden arvioida aiheuttavan kohtuutonta viihtyvyshaittaa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa.

Melun ja värinän vaikutukset

Työkoneista ja liikenteestä aiheutuu vähäistä melua ja värinää. Toiminnan ei kuitenkaan arvioida aiheuttavan kohtuutonta haittaa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Käyttötarkkailu

Maankaatopaikan käyttötarkkailua tehdään maankaatopaikan urakoitsijan toimesta yleisenä aistinvaraisena tarkkailuna. Alueelle hyväksytään tuotavaksi vain lähtöpaikan maankäytön perusteella puhtaaksi oletettuja tai tutkimuksilla puhtaaksi todettuja maamassoja. Maankaatopaikan urakoitsija pitää kirjaa vastaanotettavista kuormista (laatu, tilavuus irtokuutiaina, alkuperä ja toimittaja). Kirjaa pidetään myös alueelle varastoiduista ja edelleen toimitetuista maa-aineksista, betonimurskeesta ja kannoista,

edelleen toimitetuista seuluista jätteistä sekä toiminnassa tapahtuneista poikkeuksellisista tilanteista. Kirjanpito esitetään pyydettyä valvontaviranomaisille.

Maankaatopaikan täytön etenemistä seurataan määrävälein täyttötason mittauksin. Täytön rakenteita ja sen painumia, sortumia, liukumia tai muita vastaavia muutoksia seurataan ja tarkkaillaan maankaatopaikan urakoitsijan toimesta säännöllisesti sekä maankaatopaikan toiminnan että jälkihoidon aikana. Tarvittaessa ryhdytään korjaaviin toimenpiteisiin.

Osana käyttötarkkailua seurataan vesiensuojelurakenteiden kuntoa ja toimintaa. Tarpeen vaatiessa rakenteita kunnostetaan ja ojastoa perataan.

Päästötarkkailu

Suunnitellun maankaatopaikan laajennuksen lounaispuolella sijaitsevan asuinkiinteistön 179-404-31-1 talousvesikaivon veden laatua esitetään tarkkailtavaksi toiminnan aikana ja kolme vuotta toiminnan päättymisen jälkeen kerran vuodessa otettavilla seurantanäytteillä. Vesinäytteet kaivosta otetaan keväisin samassa yhteydessä tarkkailuohjelmaan kuuluvien pintavesinäytteiden kanssa. Kaivovesinäytteistä analysoidaan pH, sameus, sähkönjohtokyky, väri, kemiallinen hapenkulutus (COD_{Mn}), ammonium, nitraatti, nitriitti, kloridi, sulfaatti, liukoinen rauta, liukoinen mangaani, arseeni, kadmium, kromi, lyijy, nikkeli, öljyhiilivedyt C10-C40, haihtuvat hiilivedyt (VOC-yhdisteet), koliformiset bakteerit ja enterokokit.

Muilta osin alueen pohjavesien tarkkailua suoritetaan viereisen käytöstä poistetun yhdyskuntajätteen kaatopaikan tarkkailuohjelman mukaisesti. Kyseisestä kaatopaikasta aiheutuu aluehallintoviraston näkemyksen (päätös 22.6.2010, Dnro LSSA-VI/226/04.08/2010) mukaan maankaatopaikkaa suurempi riski pohjaveden laadulle.

Maankaatopaikka-alueella muodostuvan veden laatua esitetään tarkkailtavaksi kerran vuodessa keväisin saostusaltaasta lähtevästä vedestä (uusi tarkkailupiste TP1) sekä maanlajitusalueen alapuolisesta ojasta ennen Palokan entisen kaatopaikan vesien johtamispistettä (uusi tarkkailupiste TP2). Tarkkailupisteiden sijainti on esitetty hakemuksen liitteenä olevassa suunnitelmakartassa (piirustus R-3089). Näytteenotolla saadaan selville maankaatopaikan toiminnan vaikutukset pintavesiin ja ne voidaan myös erottaa viereiseltä suljetulta yhdyskuntajätteen kaatopaikalta tulevasta kuormituksesta. Alapuolisen Kaitajärven veden laatua esitetään lisäksi tarkkailtavaksi kerran vuodessa keväisin järven pohjoispäästä, maankaatopaikan alapuolisen ojaston purkukohdan läheisyydestä.

Vesinäytteistä määritetään pH, sähkönjohtavuus, väriluku, sameus, kiintoaine, happipitoisuus, kemiallinen hapenkulutus (COD_{Mn}), nitraattityppi (NO₃-N), ammoniumtyppi (NH₄-N), kokonaisfosfori (kok-P), mineraaliöljyt (C₁₀-C₄₀), rauta sekä haihtuvat hiilivedyt. Analyysitulokset toimitetaan heti niiden valmistuttua valvontaviranomaiselle. Muutoksista tarkkailuohjelmaan sovitaan tarvittaessa valvontaviranomaisen kanssa.

Muiden päästöjen (melu ja pöly) osalta yleinen aistinvarainen tarkkailu katsotaan riittäväksi.

Raportointi

Yhteenveto kunkin vuoden valvonta- ja tarkkailutiedoista, vastaanotetuista ja edelleen toimitetuista jätelajeista sekä maisemoinnin etenemisestä toimitetaan valvontaviranomaiselle seuraavan helmikuun loppuun mennessä. Pinta- ja pohjavesitarkkailun tulokset toimitetaan heti niiden valmistuttua em. viranomaisille. Havaituista terveys- ja ympäristöhaitoista sekä häiriötilanteista ilmoitetaan viipymättä em. viranomaisille.

Muutoksista tarkkailuohjelmaan sovitaan tarvittaessa valvontaviranomaisen kanssa.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen.

Jyväskylän kaupunki hakee YSL 199 § mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta käsittelykentän rakentamisen osalta. Kaupungilla on tarve saada purkujätteen sekaisen maa-aineksen käsittelyalue rakennettua ja käyttöön pikaisella aikataululla. Huomioiden käsittelykentän rakentamisen luonne, vähäiset ympäristövaikutukset ja sijoittuminen aiemman maankaatopaikan alueelle toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

VAKUUS

Toiminnanharjoittaja asettaa maankaatopaikkatoiminnalle vakuuden tai muun lupaviranomaisen kanssa sovittavan järjestelyn asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi. Vakuuden suuruus esitetään sovittavaksi erikseen luvan käsittelyn aikana.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu ja se on ollut sähköisenä nähtävillä Jyväskylän kaupungin verkkosivuilla 16.6. - 25.7.2022. Asianosaisille on lähetetty 16.6.2022 erityistiedoksianto hakemuksesta. Lehti-ilmoitus kuulutuksesta on julkaistu sanomalehti Keski-suomalaisessa 17.6.2022.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemusta koskien jätettiin yksi muistutus ja yksi mielipide.

Muistutuksessa A todetaan, että haettu lupa toteutuessaan aiheuttaisi monenlaista haittaa ympäristölle. Maisemoidun maankaatopaikan alareunassa oleva EU direktiivillä suojellun viitasammakon lisääntymispaikka saastuisi välittömästi käsittelykentän rakentamisen alkaessa. Purkujäteaineksista aiottu pintakerros sateella aiheuttaisi haitallista hulevesi virtausta sammakkoalueelle. Kentällä varastoitavien epämääräisten aineksien seassa voi tulla kaikenlaista liukenevaa myrkkyä. Ilmeisesti jätekuormien sisällön valvonta ei ole viranomaistoimintaa, valvonta lienee kansalaistoimintaa, jos sitäkään. Purkujätetoiminta ja maankaatopaikka mahdollistaa ympäristörikoksia. Kenttäalue asfaltoitava, aidattava, hulevesien poisjohtaminen muualle kuin alueen pohjois/länsipuolelle. Kuormien vastaanotto- ja poisvienti valvottava ja ylöskirjattava väärinkäytöksi torjumiseksi. Hulevesien näytteenotot viikottain.

Maakaatopaikan tien tekeminen ja käyttö sammakkoalueen yläpuolelta vaarantaa lammen vedet. Toimialue rajoittuu kiinteistön 179-404-31-1 yläpuolelle, sulamis- ja sadevedet, jotka ovat lietteisiä ja samentuneita johdettava muualle. Edellä mainitulla kiinteistöllä on vireillä Metso suojeluhakemus, joka rajoittuu hakemuksenalaiseen kiinteistöön.

Edellä mainitut seikat aiheuttavat lupahakemuksen kielteisen päätöksen. Käsittelykentän rakentamisen aloitus ennen mahdollista muutoksenhakua ehdottomasti kiellettävä.

Mielipiteessä B todetaan, että Kaitajärven vakituiset ja vapaa-ajan asukkaat ovat erittäin huolissaan Palokan suljetun ja maisemoidun maankaatopaikan laajennussuunnitelmasta. Me pelkäämme rakkaan järvemme virkistysarvon, veden laadun ja luontoarvojen laskevan tämän hankkeen seurauksena. Olemme seuranneet järvemme tilaa huolestuneina, ja tämä uusi suunnitelma maankaatopaikan laajennuksesta on meidän asukkaiden mielestä hyvin vastenmielinen. Lupahakemuksessa mainitaan, ettei laajennuksella ole vaikutusta Kaitajärveen. Tätä on vaikea uskoa.

Kaitajärven vedenlaatu on asukkaiden mielestä huonontunut pikku hiljaa. Vesi on ajoittain hyvinkin sameaa ja rantahiekan päälle kertyy humusainesta. Sinilevää on alkanut esiintyä lähes joka kesänä. Järvi on myös rehevöitynyt reunamiltaan, etenkin pohjoisen päästä, jonne kaatopaikan laskuoja on jo vuosia virrannut ja jätetty tarkistamatta. Ely-keskuksen limnologi lupasi syksyllä 2021 ottaa Kaitajärven vesinäytteet laatusurantaan. Ensimmäinen näyte on otettu helmikuussa 2022 ja toinen otetaan heinäkuussa 2022. Ensimmäisen näytteen tulokset kertoivat järven humuspitoiseksi (arvo yli 100), fosforipitoisuus oli 30, mikä kertoo järven olevan rehevöitynyt. Happiarvot olivat pintavedessä normaalit mutta pohjassa on happivaje. Tuloksia verrataan tuleviin näytteisiin.

Läjitysalueelta tulee oja Kaitajärven pohjoispäähän. Sieltä virtaa nyt ruosteista vettä järveen emmekä tiedä, mitä aineita sieltä virtaa. Olemme järkyttyneitä ymmärrettyämme, ettei suljetun kaatopaikan vaikutusta seurata millään lailla Kaitajärven suuntaan. Tietojemme mukaan ainoastaan Tuomiojärven suuntaan on seuranta. Rakennusjätteen tuonti alueelle lisää vielä järven kuormitusta sulamisvesien myötä. Kaikki jätehiukkaset valuvat ilman minkäänlaista seuranta.

Lumentuonti on toinen suuri uhka. Lumen sisältämä lika ja roska huuhtoutuvat myös järveen. Nykyinen selkeytysallas on täysin huoltamaton lammikko. Lammikon ja sen ympäristön ovat ottaneet reviirikseen uhanalaiset viitasammakot. Naapurustossa asuvat tuntevat tämän hyvin ja kuulevat jokakeväisen viitasammakon kurnutuksen. Miten viitasammakko ja luonnon monimuotoisuus selviävät kaatopaikan laajennuksesta? Miten nämä asiat otetaan huomioon?

Keski-Suomen Vesi- ja ympäristöyhdistyksen puheenjohtaja on käynyt paikan päällä syksyllä 2021. Hän totesi maankaatopaikan laskuojan virtaavan suoraan Kaitajärveen. Laskuojan kunto ja huolto olisi ensiarvoisen tärkeä selvittää. Ojalla on selkeä vaikutus Kaitajärven tilaan.

Jyväskylän kaupungin ympäristösuunnittelijan kanssa kaatopaikan ojista ja yhteyksistä Kaitajärveen on puhuttu keväällä 2022. Hän piti tärkeänä selvittää alueen nykytilanne. Hän lupasi käydä paikan päällä ja perehtyä asiaan ja sen kaatopaikkahistoriaan kesän 2022 aikana.

Kaitajärven tilalla on myös laajempi vaikutus, järvi laskee Ylä-Tuomiojärveen ja sieltä Tuomiojärveen, josta moni jyväskyläläinen saa juomavetensä.

Me vaadimme asian valmistelun palauttamista laajempaan selvitykseen ja Kaitajärven suunnan valuma-alueen uudelleen tarkastelua. Valmistelussa on oltava suunnitelma valuma-alueen velvoiteseurannasta ja muusta mahdollisten ympäristöhaittojen ehkäisystä.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty ympäristönsuojelulain 42 §:n perusteella lausunto Jyväskylän kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta sekä Keski-Suomen Ely-keskukselta.

Jyväskylän seudun ympäristöterveys toteaa lausunnossaan 21.7.2022 seuraavaa:

- Toiminta tulee toteuttaa siten, että sosiaali- ja terveysministeriön asetuksen (545/2015) mukaisia melun toimenpiderajoja asunnoissa tai muissa oleskelutiloissa ei ylitetä (asuinhuoneet päiväajan klo 7–22 keskiäänitaso LAeq 35 dB).
- Tulee huomioida Tuomiojärven veden käyttö Viitaniemen pintavesilaitoksen raakavesilähteenä.
- Toiminta-alueelta lounaaseen sijaitsevan yksityisen talousvesikaivon laatua tai antoisuutta ei tule vaarantaa.
- Pykälistökujan (hiekkatie) pölyämisen estämiseen kiinnitettävä huomiota, koska tien välittömässä läheisyydessä on pientalo ja koska tien kautta kulkee raskasta liikennettä.

Keski-Suomen Ely-keskus toteaa lausunnossaan 21.7.2022 että, alueella on todettu vuoden 2019 inventoinnissa olevan viitasammakon lisääntymis- ja levähdyspaikka. Vuoden 2022 inventoinnissa viitasammakkoa ei havaittu, mutta alueen rakennepiirteet ovat edelleen säilyneet viitasammakolle otollisina. Näin ollen alueella on suunnittelun maankaatopaikan laajennuksen välittömässä läheisyydessä tai itse laajennusalueella luonnonsuojelulain tarkoittama viitasammakon lisääntymis- ja levähdyspaikka, jonka hävittäminen ja heikentäminen on kielletty. Maankaatopaikan laajennus tulee tehdä siten, ettei viitasammakon lisääntymis- ja levähdyspaikkaa hävitetä tai heikennetä eikä lisääntymispaikan vedenlaatuun tule viitasammakolle haitallista heikentymistä. Esimerkiksi maankaatopaikalta tuleva kuormittunut vesi tulee johtaa siten, ettei se ohjaudu viitasammakon oletetulle elinalueelle.

ELY-keskuksen poikkeuslupa viitasammakon lisääntymis- ja levähdyspaikan hävittämiseksi tai heikentämiseksi voidaan myöntää, jos

1. Muuta tyydyttävää ratkaisua ei ole, ja
2. poikkeus ei haittaa kyseisten lajien kantojen suotuisan suojelun tason säilyttämistä niiden luontaisella levinneisyysalueella, ja
3. poikkeamisen perusteena on jokin seuraavista syistä

- a) luonnonvaraisen eläimistön ja kasviston suojeleminen ja luontotyyppin säilyttäminen;
- b) erityisen merkittävien vahinkojen ehkäiseminen, joka koskee viljelmiä, karjankasvatusta, metsiä, kalataloutta sekä vesistöjä ja muuta omaisuutta;
- c) kansanterveyttä ja yleistä turvallisuutta koskeva tai muu erittäin tärkeän yleisen edun kannalta pakottava syy, mukaan lukien sosiaaliset ja taloudelliset syyt, sekä jos poikkeamisesta on ensisijaisen merkittävää hyötyä ympäristölle;
- d) näiden lajien tutkimus- ja koulutus, uudelleensijoittamis- ja uudelleenistuttamistarkoitukset ja näiden tarkoitusten kannalta tarvittavat lisääntymistoimenpiteet, mukaan lukien kasvien keinotekoinen lisääminen;
- e) tarkoin valvotuissa oloissa tapahtuva valikoitu ja rajoitettu kyseisten lajien yksilöiden ottaminen ja hallussapito kansallisten toimivaltaisten viranomaisten määrittelemissä rajoissa.

Muiden jätteiden kuin maa-aineksen hyödyntäminen maankaatopaikan rakenteissa edes stabiliteetin parantamiseksi ei lähtökohtaisesti ole hyväksyttyä. Tarvittaessa vakavuutta voidaan parantaa myös luiskakaltevuutta loiventamalla, mikä pienentää myös eroosiota ja on useimmiten eduksi jatkokäytönkin kannalta.

Alueella käsiteltävä betonijäte täyttää hakemuksen mukaan eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annetun valtioneuvoston asetuksen (843/2017) liitteessä 2 esitetyt laatuvaatimukset. Mainitussa liitteessä on erilaisia laatuvaatimuksia eri käyttökohteille, joten ilmaisu ei ole aivan yksiselitteinen, vaikkei sanottu raja-alue absoluuttisesti suuria eroja jätteen laadulle sallikaan.

Hakemuksessa mainitaan keskimäärin vastaanotettavan maa-aineksen määräksi 10-20 m³/vrk. Kokonaiskapasiteetin (75 000 m³) ja käyttöajan (4 vuotta, noin 1 000 vrk) mukaan laskien päivittäin vastaanotettavan maan määrä olisi kuitenkin 75 m³. Liikenteen määrä ei täysin ilmennyt hakemuksesta. Esimerkiksi lumen kaatopaikkauksen liikennesuoritteita ei ilmeisesti ole mukana liikennemäärien arvioinnissa. Samoin alueelta pois kuljetettavat ainekset lisäävät liikennettä, jonka määrää ei suoranaisesti ole ilmoitettu.

Lumen läjittämiseksi maankaatopaikalle ei ole suoranaista estettä. Lumi tulisi läjittää maisemoiduille ja kasvipeitteisille alueille, jotteivat sulamisvedet tarpeettomasti lisää kaatopaikalta huuhtoutuvan kiintoaineksen määrää. Lumen ja sulamisveden vaikutus kaatopaikan vakavuuteen tulee myös huomioida suunnittelussa.

Hakemuksessa todetaan pölynhallinnan keinona, että läjittämistä voidaan välttää pölyämistä suosivilla ilmoilla. Periaatteessa näin voitaisiin toimia, mutta tyypillisesti jätteenkäsittelijät kuitenkin palvelevat jätteen tuojia ja kuiva sää ennemmin suosii maa-ainesjätteen syntyä (maarakentamista) kuin vähentää sitä. Siten läjittämisen välttäminen voi pölyntorjuntakeinona olla läjitystoiminnan harjoittajalle huonosti soveltuva ja muiden menetelmien käyttö ensisijaisesti voi olla parempi ratkaisu pölyntorjunnan tarpeen ilmetessä.

Pykäläistöntien alkupäässä yksi kiinteistö altistuu erityisesti liikennemelulle. Tämän osalta tulisi arvioida, voidaanko liikenteestä aiheutuvan melun määrää vähentää riittävästi tien alkuosan pienemmällä ajonopeudella. Pienempi nopeus vähentää myös

pölyämistä ja parantaa turvallisuutta eikä tieosuuden lyhyiden vuoksi käytännössä vaikuta ajoaikaan.

Vakuuden suuruutta ei ole esitetty hakemuksessa. Lähtökohtaisesti vakuuden määrän tulee olla sellainen, että sillä saadaan katettua alueen maisemointikustannukset ja luvan mukaisesti alueella varastoitavan jätteen käsittelykustannukset sekä tarkkailun ja muut vastaavat kustannukset ulkopuoliselta hankittuna.

Tarkastukset

Luvan valmistelija on tutustunut hankealueeseen maastokäynnillä 24.8.2022.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakija toteaa 21.9.2022 antamassaan vastineessa Keski-Suomen Ely-keskuksen lausuntoon seuraavaa:

Viitasammakon biologia

Viitasammakon vuodenkierron elinpaikkojen ja siirtymäreittien pääosa voi sijoittua noin kilometrin säteelle lisääntymispaikasta. Lisääntymisikäisten sammakoiden kesäajan elinympäristöt sijoittuvat kutulammen läheisyyteen, mutta osa (50 %) yksilöistä liikkuu yleensä 400 metrin etäisyydellä lisääntymisalueesta. Aikuiset yksilöt ovat hyvin paikkauskollisia ja käyttävät usein samaa lisääntymislammikkoa ja kesäisiä elinympäristöjä vuodesta toiseen.

Lajin levittäytyminen, eli dispersaali tapahtuu valtaosin nuoruusaikana. Metamorfoosin jälkeen nuoret sammakot lähtevät syntymälammaltaan ja levittäytyvät ympäristöön etsien sopivia kesäaikaisia elinympäristöjä. Levittäytymisetäisyys on sadoista metreistä aina 1-2 kilometriin. Nuoret sammakot viettävät ensimmäiset 2-3 vuotta maaympäristössä, kunnes ne saavuttavat sukukypsyyden.

Viitasammakoiden kutualueet ovat yleensä lampien ja järven- tai merenlahtien rantoja, erilaisten vesistöjen rannan tulvaniittyjä ja soita (Jokinen 2012, Ruuth 2018). Kutu kiinnitetään useimmiten laonneiden, veden pinnan tuntumassa olevien sarojen tai muun edellisvuotisen veteen laonneen ilmaversoiskasvillisuuden päälle, missä aurinko pääsee lämmittämään kutua. Kutualueille on luonteenomaista suojaisuus ja veden vähäiset liikkeet.

Maankaatopaikan viitasammakkoelin ympäristö

Vuoden 2019 viitasammakkohavainto sijoittuu alueen aiemmassa maankaatopaikkatoiminnassa käytetyn saostusaltan läheisyyteen. Kyseinen allas ei ole ollut käytössä enää maankaatopaikan edellisen laajennusalueen (lupapäätös Dnro Karp 843/2012, 12.6.2012) toiminnan aikana. Nyt vireillä olevan lupahakemuksen mukaisessa maankaatopaikan laajennussuunnitelmassa ei ole esitetty rakentamista tai toimintoja vuoden 2019 viitasammakkohavaintopaikalle tai sen läheisyyteen.

Edellisen laajennusalueen toiminnan aikaan rakennettu ja käytetty saostusallas säilyy käytössä. Allas kunnostetaan ja sitä laajennetaan. Laajennuksen yhteydessä altaan tilavuus kasvaa suunnitelman mukaan 180 kuutiometrillä, ja alueella rakennetaan uutta ympärysojaa, joten uutta viitasammakolle soveltuvaa vesiympäristöä syntyy, vaikkakin maankaatopaikan laajennuksen alle jää nykyistä metsäaluetta.

Viitasammakko liikkuu varsin laajalla alueella ja voi käyttää lisääntymis- ja levähdysalueenaan havaintopaikan lisäksi alueella esiintyviä lammikoita ja oja. Viitasammakko kelpuuttaa elinympäristökseen melko heikkolaatuisiakin pysyvän veden kosteikkoja (esim. turvetuotantoalueen paloaltaat ja ojat sekä hulevesikatuojat) lisääntymispaikoikseen.

Laajennetusta saostusaltaasta vedet on suunniteltu johdettaviksi nykyiseen tapaan vanhojen pelto-ojien kautta Kaitajärveen. Ojaston kunto tarkastetaan ennen laajennusalueen käyttöönottoa. Vesiensuojelurakenteiden kuntoa ja toimintaa seurataan (täydennetty tarkkailuohjelma liitteenä 3). Mikäli maankaatopaikan laajennustoiminnan tarkkailun perusteella havaitaan saostusaltaan laajentamisen lisäksi tarve vesienkäsittelyn tehostamiseksi, voidaan tehostamismahdollisuuksina selvittää esimerkiksi pintapuomia tai kosteikkokäsittelyä.

Hakemuksen mukaisen toiminnan kuormitus pintavesiin ei heikennä viitasammakon elinympäristön laatua alueella nykyisestä, kun kaivuu ja ruoppaustyöt tehdään keskikesällä mahdollisten nuorsammakoiden lähdettyä altaista.

Vanha sekä laajennettava maankaatopaikan nykyinen saostusallas ympäristöineen ovat lajin kutualueeksi/elinympäristöksi soveltuvaa ympäristöä. Maastoselvitysten perusteella laji myös esiintyy alueella. Saostusaltaan ja ojien matala vesi virtaa hitaasti ja lämpenee keväällä nopeasti mahdollistaen nopean soidinmenojen ja kudun käynnistymisen. Lisäksi työmaa-alueella predaatio on myös maltillisempaa pienpetojen ja suurien kahlaajien, kuten kurkien ja haikaroiden puuttuessa. Ko. alueella viitasammakkopopulaatiota kuitenkin verottavat ainakin suursukeltajat (*Dytiscus*) (kutu ja nuijapäät) ja ukonkorennot (*Aeshnidae*) (kutu ja nuijapäät). Aikuisia yksilöitä saalistavat mm. vesipäästäinen (*Neomys fodiens*) (nuorsammakot ja aikuiset), siili (*Erinaceus europaeus*) (nuorsammakot ja aikuiset) sekä sinisorsa (*Anas platyrhynchos*) (kutu, nuorsammakot sekä aikuiset yksilöt).

Em. seikat huomioiden hakija ei katso hakemuksen mukaisen toiminnan johtavan viitasammakon lisääntymis- ja levähdyspaikan häviämiseen tai heikentymiseen eikä lisääntymispaikan vedenlaatuun tule viitasammakolle haitallista heikentymistä.

Hakija selventää, että lupaa haetaan puhtaan purkubetonijätteen välivarastointiin ja hyödyntämiseen, mutta ei muuhun käsittelyyn. Puhtaan purkubetonin välivarastointi sekä rakennusjätteen sekaisen pilaantumattoman ylijäämään käsittely tapahtuisivat suljetun maankaatopaikan kaakkoisosaan suunnitellulla käsittelykentällä. Kentän rakennekerroksena esitetään hyödynnettävän 0,5 m vahvuisena kerroksena hyötykäyttökelpoista, VNa 843/2017 liitteessä 2 peitetylle kenttärakenteelle esitetyt laatuvaatimukset täyttävää murskattua purkubetonia (BeM #0/90). Hakemuksen jättämisen jälkeen kentän rakennetta koskevaa suunnitelmaa on muutettu siten, että kentän pintaan esitetään 5 cm vahvuisen kerroksen sijaan 10 cm vahvuista kerrosta, jossa käytetään mursketta (KaM 0/32 mm) tai asfalttirouhetta. Kalliomursketta tai asfalttirouhetta tarvitaan 10 cm vahvuisen kerroksen rakentamiseen noin 1 060 m³. Päivitetty suunnitelmapiirustus (R-3089 Suunnitelmakartta, rev. A) on esitetty liitteessä 1.

Lisäksi hakija esittää VNa 843/2017 liitteessä 2 peitetylle väylärakenteelle esitetyt laatuvaatimukset täyttävää murskattua purkubetonia käytettäväksi tarvittaessa

kulkuväylien rakentamiseen. Hyötykäytettävä betonimurske ei sisällä raudoituksia tai muita epäpuhtauksia. Hakija luopuu luvan hakemisesta purkubetonin käytölle stabiliteetiltaan heikkojen maa-aineskerrosten välissä estämään liukumia ja sortumia.

VNa 843/2017 5 § mukaan jätteen hyödyntämiseen VNa 843/2017 mukaisesti ei tarvita ympäristölupaa (VNa 843/2017 5 §), vaan hyödyntäminen voidaan tehdä rekisteröinti-ilmoituksella.

Hyötykäyttöä ei esitetä tehtävän neitseellisessä luonnonympäristössä vaan jo aiemmin vastaavassa toiminnassa olleen alueen yhteydessä, valvotusti ja seurannan alaisena. Valtioneuvoston asetuksen 591/2005 mukaisesti tutkittua, hyötykäyttöön kelpavaa purkubetonialueella on jo aiemmin hyödynnetty Palokan maankaatopaikan alueella kokoojatien kantavuuden parantamiseen noin 60 m matkalla. Betonimursketta on käytetty noin 0,3-0,5 m vahvuutena ja 5-10 m levyisenä kerroksena. Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan Palokan maankaatopaikan laajentamiselle 12.6.2012 myöntämässä ympäristöluvassa (Dnro Karp 843/2012, lupamääräys 3) sallittiin betonimurskeen käyttäminen myös alueen rakenteissa, mikäli se on rakenteiden kantavuuden tai vakavuuden kannalta välttämätöntä ja sillä korvataan neitseellisiä maa-aineksia.

Purkumateriaalien käyttö korvaa neitseellisten raaka-aineiden käyttöä, ja on perusteltua Jyväskylän kaupungin Resurssiviisas Jyväskylä 2040 -ohjelmaankin sisältyvän kiertotalouden edistämisen näkökulmasta.

Hakija pitää VNa 843/2017 liitteessä 2 laatuvaatimukset täyttävän betonimurskeen hyödyntämistä maankaatopaikalla perusteltuna myös huomioiden kansalliset pyrkimykset betonimurskeen hyötykäytön sujuvoittamiseksi. Valtioneuvosto on 16.6.2022 hyväksynyt asetuksen 466/2022 betonimurskeen jätteeksi luokittelun päättymisen arviointiperusteista. Asetuksen tavoitteena on luoda kansallisesti sovellettavat perusteet sille, miten betonijätteistä valmistettujen murskeiden jätteeksi luokittelun päätyttyä, jotta näitä murskeita voitaisiin saattaa markkinoille kiviainestuotteina ja lannoitevalmisteina. Asetus tukee kestävän kiertotalouden tavoitteita ja luonnonvarojen kestävää käyttöä. Asetuksen mukaiset vaatimukset täyttävää betonimursketta voitaisiin käyttää luonnon kiviainesten asemesta maa-, viher- ja talonrakentamisessa sekä uuden betonin ja betonituotteiden valmistuksessa. Vaatimukset täyttävää betonimursketta voitaisiin käyttää myös lannoitevalmistelaisissa tarkoitettuna lannoitteena, kalkitusaineena, maanparannusaineena tai kasvualustana, jolloin sen käytöllä voitaisiin korvata vastaavia muita primäärisiä lannoitevalmisteita tai niiden raaka-aineita.

Liikennemäärät maankaatopaikan ja käsittelykentän alueelle vaihtelevat vuodenajan ja rakentamisen volyymin mukaan. Maa-aineksia tuodaan koko vuoden ajan vuodenajasta riippuen 2–100 autokuormaa päivässä. Tähän kuormamäärään sisältyy liikenne käsittelykentälle/kentältä. Talviaikana tuodaan lisäksi lunta lumenajopäivinä 10 – 50 autokuormaa päivässä.

Lumi läjitetään jo maisemoiduille ja kasvipeitteisille alueille. Lumenlajitysalueen ohjeellinen sijainti on osoitettu liitteessä 1 olevissa piirustuksissa (R-3089 Suunnitelmapaketti ja R-3090 Nykytilakartta). Lumenlajitysalue on suunniteltu alueelle, jossa läjityksen tuoman kuorman maankaatopaikan vakavuuteen aiheuttama

riski arvioidaan vähäiseksi. Mahdollisia vaikutuksia vakavuuteen seurataan, ja seurannan perusteella ryhdytään tarvittaessa toimenpiteisiin.

Maankaatopaikan laajennus ei sijoitu vanhan Palokan maankaatopaikan alueelle, eikä vanha kaatopaikka sijoitu laajennusalueen valuma-alueelle.

Kuten hakemuksessa todetaan, läjitettävän aineksen ja alueelle johtavan hiekkatien pölyämistä voidaan tarvittaessa ehkäistä kastelulla. Kulkuteiden kastelu on todettu toimivaksi keinoksi aiemmassakin toiminnassa.

Hakija selvittää nopeusrajoitusta yksityistiekunnalle yhtenä keinona melun määrän vähentämiseksi. Pykälistöntie on päällystetty kyseisen asuinkiinteistön kohdalla ja sen osalta pölyhaitat voidaan estää harjaamalla. Pykälistöntiellä liikennettä aiheutuu maankaatopaikan liikenteen lisäksi myös mm. Ruduksen alueen murskekuljetuksista.

Hakija esittää vakuuden suuruudeksi 30 000 euroa koskien koko toiminta-aikaa. Vakuussumman määrittämisessä on huomioitu Keski-Suomen ELY-keskuksen lausunnon mukaisesti mm. täyttöalueen muotoilu, pintarakenne, kasvukerros ja kylvö, ojitusjärjestelyt, alueella mahdollisesti varastoituna olevan jätteen kuljetus ja vastaanotto asianmukaisessa vastaanottopaikassa sekä jälkitarkkailu.

Vastineessaan 21.9.2022 ympäristöterveyden lausuntoon hakija toteaa, että hakemukseen laaditun melumallinnuksen tulosten perusteella kuljetusreitillä varrella, osoitteessa Pykälistönkuja 14, kiinteistöllä Rn:o 179-404-31-3, asuinrakennuksen pihan itäpuoli sijoittuu osin yli 55 dB päiväajan meluvyöhykkeelle, mutta kiinteistölle jää myös ohjearvot alittavaa piha-aluetta. Vähemmän vilkkaan toiminnan aikaan melutasot jäävät mallinnettua pienemmiksi. Kohteessa melutasoa voidaan tarvittaessa selvittää melumittauksin. Hakija myös selvittää nopeusrajoitusta yksityistiekunnalle yhtenä keinona melun määrän vähentämiseksi.

Maa-aineksen ja lumen läjityksestä sekä rakennusjätteen (betoni, tiili, puu) sekaisen maan käsittelystä käsittelykentällä pintavesiin aiheutuva kuormitus aiheutuu ennen kaikkea pintavalunnan yhteydessä ympärysojiin ja edelleen alapuoliseen ojastoon kulkeutuvasta kiintoaineesta, ravinteista, happea kuluttavista orgaanisista yhdisteistä sekä rautayhdisteistä. Vaikutukset rajoittuvat suurelta osin maankaatopaikan ja alapuolisten järvien väliseen ojastoon. Toiminnan ei arvioida vaikeuttavan Tuomiojärven veden käyttöä pintavesilaitoksen raakavesilähteenä.

Maankaatopaikan vaikutuksia alapuoliseen vesistöön esitetään seurattavaksi vesinäyttein (päivitetty tarkkailuohjelma liitteenä 3). Seurantatulosten niin vaatiessa neuvotellaan valvontaviranomaisen kanssa kuormitusta rajoittavista toimenpiteistä. Tuomiojärven veden laadusta kertyy tietoa myös vedenottoon liittyvässä seurannassa.

Suunnitellun maankaatopaikan laajennuksella tai käsittelykentällä ei arvioida olevan vaikutusta kaivon veden laatuun tai antoisuuteen. Kaivo sijaitsee virtauskuvassa ylävirran puolella ja sen pohja on korkeammalla kuin pohjaveden taso suunniteltujen toimintojen alueella. Mikäli tutkimustuloksia ko. kaivosta ei ole saatavilla, otetaan kaivosta ennakonäyte vedenlaatatutkimuksiin ennen maankaatopaikan laajennustöiden ja käsittelykentän rakentamisen aloittamista. Lisäksi hakija esittää hakemuksen tarkkailuohjelmaehdotusta täydennettäväksi toiminnan aikana ja kolme

vuotta toiminnan päättymisen jälkeen kerran vuodessa otettavilla seurantanäytteillä. Vesinäytteet kaivosta esitetään otettaviksi keväisin samassa yhteydessä tarkkailuohjelmaan kuuluvien pintavesinäytteiden kanssa. Kaivovesinäytteistä analysoitava parametrit on kuvattu päivitetystä tarkkailuohjelmaehdotuksessa.

Pykälistönkujan pölyämistä seurataan, ja sitä ehkäistään tarvittaessa kastelulla.

Vastineena mielipiteeseen B hakija toteaa, että Keski-Suomen ELY-keskus on ottanut mielipiteessä kuvatut vesinäytteet Kaitajärvestä helmikuussa ja elokuussa 2022. Näytteiden analyysitulokset on esitetty liitteessä 2 olevassa taulukossa. Elokuussa pohjanläheisen kerroksen happipitoisuus oli helmikuuta alhaisempi ja mm. väriluku ja fosforipitoisuus suurempi. Kokonaistyyppipitoisuus oli elokuun näytteissä hieman alhaisempi ja nitriitti-nitraattityypin pitoisuus selvästi pienempi. Elokuun näytteen rautapitoisuus oli pinnan läheisessä kerroksessa helmikuun tulosta suurempi, ja pohjan läheisen kerroksen pitoisuus kertaluokkaa suurempi.

Kaitajärven vedenlaatuun ovat vaikuttaneet ja vaikuttavat osaltaan valuma-alueella harjoitettava maa- ja metsätalous sekä haja-asutuksen jätevedet. Kaitajärven eteläpäässä on useampia järveen rajoittuvia peltoalueita.

Kaitajärven suuntaan johdettavan maankaatopaikka-alueella muodostuvan veden laatua esitetään jatkossa tarkkailtavaksi kerran vuodessa keväisin saostusaltaasta lähtevästä vedestä (uusi tarkkailupiste TP1), kuten lupahakemuksessa on esitetty. Hakija esittää lisäksi tarkkailuohjelmaa täydennettäväksi Kaitajärvestä kerran vuodessa keväisin otettavalla vesinäytteellä. Päivitetty tarkkailuohjelma on liitteenä 3.

Hankkeesta viitasammakon elinolosuhteisiin aiheutuvia vaikutuksia sekä vesienkäsittelyä koskeva hakijan vastine on esitetty edellä kohdassa 1. Lumen läjityksestä aiheutuvat sulamisvedet voivat lisätä viitasammakolle soveltuvaa elinympäristöä alueella.

Ojaston kunto tarkastetaan ennen laajennusalueen käyttöönottoa. Vesiensuojelurakenteiden kuntoa ja toimintaa seurataan.

Kaitajärven suuntaan johdettavan maankaatopaikka-alueella muodostuvan veden laatua esitetään jatkossa tarkkailtavaksi kerran vuodessa keväisin saostusaltaasta lähtevästä vedestä (uusi tarkkailupiste TP1), kuten lupahakemuksessa on esitetty. Hakija esittää lisäksi tarkkailuohjelmaa täydennettäväksi Kaitajärvestä kerran vuodessa keväisin otettavalla vesinäytteellä.

Vastineena muistutukseen A hakija toteaa, että hankkeesta viitasammakon elinolosuhteisiin aiheutuvia vaikutuksia sekä vesienkäsittelyä koskeva hakijan vastine on esitetty edellä kohdassa 1. Maankaatopaikan ja alueelle rakennettavan käsittelykentän toimintaa sekä vastaanotettavia ja pois vietäviä kuormia valvotaan toiminta-aikana alueella kaupungin oman valvojan toimesta. Asiaton pääsy ja oleskelu alueella pyritään estämään valvonnan ja puomin avulla. Käsittelykentän pinta on suunniteltu rakennettavaksi murskeesta (KaM 0/32 mm) tai asfalttirouheesta. Maankaatopaikan päivitetty tarkkailuohjelmaehdotus on liitteenä 3.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää Jyväskylän kaupungille ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan maankaatopaikalle sekä pilaantumattoman rakennusjätteen sekaisen maa-aineksen käsittelyyn ja varastointiin sekä käsittelykentän rakentamiseen kiinteistöillä Huuhankaato RN:o 179-403-7-29 ja Huuhanrinne RN:o 179-403-7-21.

Samalla myönnetään toiminnanharjoittajalle lupa aloittaa käsittelykentän rakentaminen ennen päätöksen lainvoimaisuutta. Toimintaa tulee harjoittaa lupahakemuksen ja tämän päätöksen lupamääräysten mukaisesti.

Toiminnan järjestäminen

1. Jyväskylän kaupungin Palokan maankaatopaikka luokitellaan pilaantumattomien maa- ja kiviainesten (17 05 04) kaatopaikaksi. (YSL 58 §, VNA 713/2014 16 §, VNA 978/2021 Liite 3)
2. Maankaatopaikalle saa sijoittaa ensisijaisesti Jyväskylän kaupungin alueelta rakennustoiminnasta tulevia pilaantumattomia ylijäämämaita enintään 45 000 tonnia vuodessa. Maankaatopaikan alue voidaan täyttää esitetyn täyttösuunnitelman mukaisesti siten, että täyttö ei ylitä laajennussuunnitelmassa esitettyä pinta-alaa (2,5 ha) ja korkeutta (+156,0 m, N2000). Uuden täyttöalueen luiskien kaltevuus saa olla 1:3 tai sitä loivempi. (YSL 52 §, VNA 713/2014 16 §)
3. Maankaatopaikalle ei saa ottaa vastaan eikä välivarastoida maa-aineksia, joiden voidaan epäillä olevan epäpuhtaita, jollei haitta-aineiden pitoisuuksia ole luotettavasti selvitetty. Maankaatopaikalle ei saa myöskään ottaa vastaan eikä välivarastoida yhdyskuntajätettä tai siihen verrattavaa jätettä tai vaarallista jätettä. Eloperäistä ainesta ei saa sijoittaa kaatopaikkapenkkaan.

Mikäli alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole sallittu ympäristöluvassa, se on viipymättä toimitettava asianmukaiseen paikkaan tai jäte on palautettava sen haltijalle. (YSL 52 §, JL 13 §)

4. Lupahakemuksen mukaiselle jätteenkäsittelykentälle saa vastaanottaa välivarastoitavaksi puhdasta murskattua purkubetonijätettä (17 01 01) alle 10 000 tonnia vuodessa sekä kantoja (17 02 01). Jätteenkäsittelykentällä saa vastaanottaa ja seuloa rakennusjätteen (mm. betoni, tiili, metalli, lasi, puu) sekaista, pilaantumattonta maa-ainesta enintään 5 000 m³ vuodessa.

Aluetta voidaan käyttää lumenkaatopaikkana. Käsittelykentän rakenteessa voidaan lisäksi käyttää murskattua betonijätettä hakemuksessa esitetyn suunnitelman mukaisesti, mikäli se on rakenteiden kantavuuden tai vakavuuden kannalta välttämätöntä ja sillä korvataan neitseellisiä maa-aineksia. Muualla maankaatopaikan rakenteissa tai luiskissa ei saa käyttää purkubetonijätettä. (YSL 58 §, VNA 978/2021)

5. Hyödyntämiskelpoisia maa-aineksia ja jätemateriaaleja saa varastoida toiminta-alueella enintään kolme vuotta ennen niiden käsittelyä ja hyödyntämistä.

Toiminnan aikana alueelle ei saa kerääntyä hallitsemattomia määriä jätemateriaaleja. Jätejakeet on varastoitava erillään siten, etteivät ne pääse sekoittumaan toisiinsa. Hyödyntämiskelvottomia jätteitä ei saa varastoida alueella yli 12 kuukautta, vaan ne on ennen tätä toimitettava asianmukaiselle käsittelijälle. (YSL 52 §, JL 13 §, VNA 331/2013 3 §)

6. Maankaatopaikalla sekä käsittelykentällä saa harjoittaa toimintaa arkisin kello 7.00 – 20.00. Lumenkaatopaikkana aluetta voidaan käyttää tarvittaessa muunakin aikana. Käsittelykentällä tapahtuvaa seulontaa saa tehdä arkisin klo 7.00 – 21.00. (YSL 52 §, NaapL 17 §)
7. Alueelle tuotavista maa- ja kiviaineksista on oltava kuormakirjat, joista ilmenee määrä, alkuperä osoitetietoineen ja mahdollisesti tutkittujen maa-ainesten tutkimustulokset. Maankaatopaikan täyttöä tulee valvoa joka päivä, kun ajoa tapahtuu. Täytön tulee tapahtua hallitusti ja tarkoituksenmukaisesti. (YSL 7 §, JL 12, 121 §)
8. Asiaton pääsy ja jätteen luvaton sijoittaminen maankaatopaikalle on estettävä puomilla tai muilla rakenteellisilla ratkaisulla. Maankaatopaikan sisään tulotien varressa tulee olla informaatiotaulu, josta ilmenee alueen käyttötarkoitus, aukiolo ja tarvittavat yhteystiedot. Täyttöalue tulee merkitä selkeästi maastoon reunatolpilla tai vastaavasti. (YSL 52 §)
9. Toiminta kokonaisuudessaan tulee järjestää siten, että siitä aiheutuva melu, pölyäminen, muut päästöt, haitat tai vaara terveydelle ja ympäristölle ovat mahdollisimman vähäisiä. Toiminnasta ei saa aiheutua ympäristön vahingollista muuttumista, roskaantumista tai yleisen viihtyvyyden alenemista toiminnan vaikutuspiirissä oleville. Ympäristön siisteyttä on säännöllisesti valvottava ja maa-aineksen mukana mahdollisesti tulleet jätekappaleet on siivottava maa-aineksesta erilleen ja toimitettava asianmukaiseen jätehuoltoon. (YSL 7, 16 §, JL 8, 72 §, NaapL 17 §)
10. Toiminnasta ei saa aiheutua meluhaittaa lähimmissä melulle altistuvissa kohteissa. Toiminnasta aiheutuvia melutasoja verrataan valtioneuvoston päätökseen melutason ohjearvoista (993/1992). Mikäli melutasot ovat haitallisella tasolla tai melu häiritsee lähiasutusta, tulee toiminnanharjoittajan ryhtyä toimenpiteisiin meluhaitan vähentämiseksi. Melu tulee tarvittaessa mitata. Toiminnanharjoittajan tulee osallistua myös lähialueen toimijoiden kanssa tehtävään yhteiseen melumittaukseen, kun sellainen toteutetaan. (NaapL 17 §, YSL 6, 54, 62, 90 §)
11. Maankaatopaikalla tulee olla vastaava hoitaja, jonka nimi ja yhteystiedot ovat valvontaviranomaisen tiedossa. Vastaavan hoitajan tulee olla perillä tehtävistään ja ympäristölupapäätöksessä annetuista määräyksistä. Mikäli vastaavan hoitajan nimi ja/tai yhteystiedot muuttuvat, on muutoksesta ilmoitettava viipymättä valvontaviranomaiselle. Toiminnanharjoittajan on lisäksi huolehdittava alueella työskentelevien henkilöiden riittävästä opastuksesta sekä riittävän informaation antamisesta myös alueen käyttäjille. (YSL 52 §)

12. Alueella muodostuvat vedet tulee ohjata suunnitelman mukaisesti uuden ympärysojan kautta saostusaltaaseen. Mitoitukseltaan riittävän saostusaltaan tulee olla käyttökunnossa toiminnan alkaessa. Saostusallas on pidettävä asianmukaisessa kunnossa ja varmistuttava siitä, että veden viipymä altaassa on riittävä hienoaineksen laskeutumiseksi. Saostusaltaaseen kertynyt liete on poistettava säännöllisesti, vähintään kerran vuodessa. Lietteen poisto tulee ajoittaa syys-lokakuulle.

Toiminta-alueen kaakkoisosan vedet voidaan johtaa olemassa olevaan ojastoon ja edelleen Tuomiojärveen.

Lumen läjitysalue on rajattava siten, että sulamisvedet eivät kulkeudu maankaatopaikka-alueen lounais-/länsipuolella olevalle viitasammakon elinalueelle. Mahdollisesti pitkälle kesään muodostuvat kylmät sulamisvedet voivat haitata viitasammakon kudun ja nuijapäiden kehitystä. (YSL 52 §, VNA 713/2014 16 §)

13. Toiminta-alueen kenttärakenteen pinta tulee toteuttaa hakemuksessa esitettyyn tasoon +155,50...+158,0 m (N2000). Kenttärakenteessa käytettävä betoni- ja tiilijäte tulee murskata rakenteisiin soveltuvaan palakokoon. (YSL 52 §, VNA 713/2014 16 §)
14. Merkitykselliset haitalliset vieraslajit on hävitettävä viipymättä niiden havaitsemisen jälkeen. Maankaatopaikan maisemoinnissa ei saa käyttää maa-ainesta, joka voi sisältää vieraslajikasvien juuria tai siemeniä. (YSL 52§, Laki vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta 3, 4 §)

Varautuminen poikkeuksellisiin tilanteisiin

15. Alue on rakennettava ja sitä tulee käyttää niin, että estetään ja torjutaan erilaiset haitat ja vaaratilanteet. Alueella käytettävät työkoneet on pidettävä kunnossa ja alueella koneiden läheisyydessä on oltava saatavilla imeytysmateriaalia. Vahinkotilanteisiin ja niiden hoitoon on varauduttava ennalta ja ympäristöhaittojen torjuntaan on ryhdyttävä heti vahingon sattuessa sekä tehtävä tarvittavat ilmoitukset viranomaisille. Havaituista terveys- ja ympäristöhaitoista sekä häiriötilanteista on ilmoitettava viipymättä valvontaviranomaiselle. Alueella asioivien tulee tuntea alueen toimintatavat tai pystyä toimimaan alueella opastuksen mukaan. (YSL 14, 15, 16, 52, 134 §)

Tarkkailu ja kirjanpito

16. Täytön rakenteita ja sen painumia, sortumia, liukumia tai muita vastaavia on seurattava ja tarkkailtava säännöllisesti sekä maankaatopaikan täytön että jälkihoidon aikana. Tarvittaessa on ryhdyttävä korjaaviin toimenpiteisiin. (YSL 14, 62 § VNA 713/2014 16 §)
17. Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava maankaatopaikka-alueella muodostuvan veden laatua. Tarkkailua tulee suorittaa kerran vuodessa keväisin tarkkailupisteistä TP1 ja TP2 (suunnitelmakartta R-3089). Lisäksi vesinäyte tulee ottaa maankaatopaikalta Kaitajärveen laskevasta ojasta Hytölänlaita -tien

alittavan tierummun läheisyydestä. Näytteistä tulee määrittää ainakin pH, sähkönjohtavuus, väriluku, sameus, kiintoaine, happipitoisuus, kemiallinen hapenkulutus (COD_{Mn}), kokonaistyyppi, nitraattityppi ($\text{NO}_3\text{-N}$) ammoniumtyppi ($\text{NH}_4\text{-N}$), kokonaisfosfori (kok-P), kloridi, öljyhiilivedyt (C10-40) sekä rauta.

Raportti analyysituloksista tulee toimittaa heti niiden valmistuttua valvontaviranomaiselle. Raportin tulee sisältää tarkkailun tulokset, sanallinen selitys tulosten merkityksestä ja arvio toiminnan vaikutuksesta veden laatuun. Raporttiin liitetään myös kuvaajat, joissa tarkkailutuloksia verrataan edellisvuosien tuloksiin. Tarkkailua voidaan tarvittaessa muuttaa valvontaviranomaisen hyväksymällä tavalla. (YSL 62 § JL 12 §)

- 18.** Tilan Pykälistö RN:o 31:1 talousvesikaivon kaivoveden laatu on tutkittava kerran vuodessa. Kaivovedestä tulee analysoida koliformiset bakteerit, E.coli, haju, maku, väri, pH, sähkönjohtavuus, kokonaiskovuus, sameus, kemiallinen hapenkulutus, kloridi, rauta, sulfaatti, mangaani, nitraatti, nitriitti ja ammonium. Tarkkailu voidaan suorittaa yhteistarkkailuna alueen muiden toimijoiden kanssa. Tulokset tulee toimittaa valvontaviranomaiselle välittömästi niiden valmistuttua. (YSL 62, 63 §)

- 19.** Toiminnasta on pidettävä kirjanpitoa seuraavasti:

- alueelle tuotavien maa-ainesten alkuperä, määrä (t/v), laatu sekä toimittaja
- vastaanotetun betonijätteen määrä (t/v) ja kantojen määrä
- seulottujen jätteiden määrä, laatu ja toimituspaikka
- varastossa olevan betonijätteen ja kantojen määrä raportointivuoden lopussa (t/v)
- maarakentamisessa hyödynnetyn betonijätteen määrä
- ojien ja laskeutusaltaiden huoltotoimenpiteet
- toiminnassa tapahtuneet poikkeukselliset tilanteet

Kirjanpito on pyydettyäessä esitettävä valvontaviranomaisille ja sitä on säilytettävä vähintään kuusi vuotta.

Yhteenveto kunkin vuoden valvonta- ja tarkkailutiedoista, vastaanotetuista ja edelleen toimitetuista jätelajeista sekä maisemoinnin etenemisestä tulee toimittaa valvontaviranomaiselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Havaituista terveys- ja ympäristöhaitoista sekä häiriötilanteista on ilmoitettava viipymättä valvontaviranomaiselle. (YSL 62 §, JL 12, 118, 119, 120 §, VNA 978/2021 36 §)

Toiminnan kehittäminen

- 20.** Toiminnanharjoittajan on seurattava ja sovellettava alan parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Jos asetuksella annetaan tämän lain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 8, 70 §)

Toiminnan lopettaminen

21. Kun alue on täytetty loppuun, on maankaatopaikka jälkihoidettava hakemuksessa esitetyn mukaisesti. Jälkihoidossa on käytettävä tehokkaasti läjitysalueelle tuotavia maamassoja. Jälkihoitotöihin kuuluu täyttöalueen pinnan muotoilu ja vaihteellinen metsitys. Käytöstä poistettu maankaatopaikka rakenteineen on pidettävä kunnossa. Alueesta ei saa aiheutua haittaa tai vaaraa. (YSL 94 §, VNA 978/2021 13 §)
22. Toiminnan lopettamisesta tai olennaisesta muuttamisesta on ilmoitettava hyvissä ajoin valvontaviranomaiselle. Luvan saaja vastaa lupamääräysten mukaisesti maankaatopaikka-alueen tarkkailusta ja jälkihoidosta myös toiminnan loputtua vähintään 10 vuoden ajan. (YSL 29, 52, 62 §, VNA 713/2014 16 §)

Vakuus

23. Toiminnanharjoittajan on asetettava 30 000 euron suuruinen vakuus tai esitettävä muu vastaava järjestely asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi. Vakuus tai selvitys vakuutta vastaavasta järjestelystä on toimitettava valvontaviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista. Vakuuden suuruutta, riittävyyttä ja kattavuutta on mahdollista tarkistaa sulkemistoimien edetessä. (YSL 59, 60 §)

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Yleisperustelut

Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa:

- terveystahaitta;
- merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa;
- maaperän tai pohjaveden pilaantumista;
- erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella;
- eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Kyseessä on haja-asutusalue, jolla on ollut maankaatopaikkatoimintaa jo pitkään. Toiminnasta ei tiettävästi ole aiheutunut kohtuutonta haittaa ympäristöön. Lisäksi maankaatopaikka-alueen lähistöllä on muitakin asutuksesta etäälle sijoittuvia toimintoja, kuten louhintaa ja jätteenkäsittelyä. Maankaatopaikkatoiminnasta ei toiminnan luonne, lupamääräykset ja etäisyydet asutukseen huomioiden, aiheudu lautakunnan käsityksen mukaan kohtuutonta rasitusta naapureille.

Toimittaessa hakemuksessa esitetyn rajauksen ja käytäntöjen sekä päätöksen lupamääräysten mukaisesti laitoksen toiminnan voidaan arvioida olevan parhaan käyttökelpoisen tekniikan ja käytännön mukaista.

Maankaatopaikan laajennuksen välittömässä läheisyydessä on havaintoja viitasammakosta, luonnonsuojelulain tarkoittaman viitasammakon lisääntymis- ja levähdyspaikan hävittäminen ja heikentäminen on kielletty. Maastokatselmusmuistion 2019 mukaan viitasammakkohavainto on tehty suljetun maankaatopaikan lounais-/länsipuolella sijaitsevassa metsäisessä maastopainanteessa, joka pysyy ympäri vuoden kosteana. Muistion mukaan maankaatopaikkaa lännessä ympäröivä kuivatusoja tarjoaa lisää vesiympäristöä havaintopaikan läheisyydessä.

Maankaatopaikan laajennus tapahtuu luode-pohjoisuuntaan pois päin viitasammakon havaintopaikalta. Maankaatopaikan laajennusalueen pintavedet ohjataan uuteen rakennettavaan ympärysojaan sekä saostusaltaaseen. Pintavesien virtaussuunta on maastokatselmusmuistiossa 2019 havaitulta viitasammakon soidinhavaintopaikalta laajennusalueen ympärysojan suuntaan. Viitasammakko liikkuu laajalla alueella ja voi käyttää lisääntymis- ja levähdysalueenaan havaintopaikan lisäksi muita alueella esiintyviä lammikoita ja oja.

Yksityiskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaisesti on päätöksessä annettu määräyksiä ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Tämän vuoksi on lupapäätöksessä annettu määräyksiä, jotka liittyvät ilmansuojeluun, meluntorjuntaan, jätehuoltoon sekä maaperään ja vesistöön mahdollisesti aiheutuvan kuormituksen ehkäisemiseen. Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon muun muassa toiminnan luonne, ja lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan.

Ympäristönsuojeluasetus edellyttää määräystä kaatopaikan luokasta sekä kaatopaikalle sijoitettavaksi hyväksyttävän jätteen määrästä ja lajista. Määräykset rajaavat toiminnan lupahakemuksessa esitetyn mukaiseksi. (lupamääräykset 1 ja 2)

Alueelle soveltumaton jäte voidaan käsitellä asianmukaisesti esimerkiksi ympäristöluvan jätteiden käsittelyyn omaavassa käsittelypaikassa. Pilaantumattomiksi maa- ja kiviaineksiksi voidaan maankaatopaikalla katsoa massat, joiden haitta-ainepitoisuudet ovat alle valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annettujen alempien ohjeiden. (lupamääräys 3)

Betonimurskeen hyötykäyttökelpoisuus on varmistettava vastaavalla tavalla kuin mitä valtioneuvoston asetuksessa 843/2017 (valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa) edellytetään. Hallittu ja tarkoituksenmukainen betonimurskeen käyttö kenttärakenteissa on mahdollista ilman asetuksen 843/2017 mukaista ilmoitusmenettelyä. Kenttärakenne on hankesuunnitelmassa selkeästi rajattu ja erillinen alue. Betonin käyttö rakenteissa tulee kuitenkin raportoida vuosiraportoinnin yhteydessä toiminnan asianmukaisuuden valvomiseksi. Betonijätteen sijoittaminen maankaatopaikan täyttöön tai luiskiin ei ole sallittua. Määräys noudattaa asetuksen 843/2017 linjausta, jonka mukaan betonijätettä voidaan

käyttää kenttärakenteissa, mutta betonimurskeen käyttöä esim. vallirakenteissa ei ole asetuksessa sallittu. Maankaatopaikan luiskien vakavuutta voidaan parantaa esim. luiskakaltevuutta loiventamalla. (lupamääräys 4)

Jätteiden varastointia koskevat määräajat on annettu valtioneuvoston kaatopaikkapäätöksen mukaisina. Toiminta on hoidettava siten, että alueelta siirretään seulottuja jätteitä pois mahdollisimman nopeasti ja rajoitetaan varastojen yhteismäärää, sillä varastokasoista aiheutuu helposti epäsiisteyttä. Asianmukaisella käsittelijällä tarkoitetaan toimijaa, jolla on oikeus ottaa kyseistä jätettä vastaan. (lupamääräys 5)

Lupamääräyksessä määrätään toiminta-ajoista, sillä toiminnasta saattaa syntyä ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentissa tarkoitettua ympäristön pilaantumista (melua), käytännössä ympäristön yleisen viihtyisyyden vähentymistä lähimmissä asuinrakennuksissa. Melun terveyshaittojen arvioimiseksi on valtioneuvoston asetuksessa 933/1992 melutason ohjearvoista määritelty muun muassa asumista koskevat keskiäänitasot. Maankaatopaikan normaalitoiminnan melutasot eivät oletettavasti ylitä kyseisen päätöksen määrittelemiä keskiäänitasoja. Melutasojen selvittäminen lähimmissä altistuvissa kohteissa on kuitenkin tarpeen, mikäli asukkaat kokevat toiminta-alueella syntyvän melun häiritseväksi. Määräys mahdollisista melumittauksista on annettu valvonnallisista syistä, jotta voidaan selvittää maankaatopaikkatoiminnan tai alueen eri toimijoiden yhdessä aiheuttama todellinen melutaso. Luvan valvoja määrittelee melumittauksen tarpeellisuuden. Melun mittaamisen yhteistyöstä on määrätty myös osassa lähialueen muiden toimijoiden ympäristölupia. (lupamääräykset 6 ja 10)

Kuormakirjojen avulla voidaan seurata alueelle tuotavien maa- ja kiviainesten määrää ja alkuperää. Päivittäisellä alueen tarkkailulla varmistutaan siitä, ettei alueelle tuoda rakenteiden kannalta tai muutoin sopimatonta maa-ainesta. (lupamääräys 7)

Asiaton toiminta alueella voidaan estää valvonnalla ja tarvittaessa rakenteellisin keinoin, kuten pitämällä kulkureitin puomi suljettuna. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava riittävän opastuksen ja informaation antamisesta työntekijöille, maa-ainesten kuljettajille sekä alueen muille käyttäjille. Maankaatopaikalla toimimisesta ja varastointipaikkojen sijainneista on järjestettävä riittävä opastus esimerkiksi käyttämällä tähän informaatiotauluja. (lupamääräys 8)

Kaikessa toiminnassa tulee pyrkiä siihen, että haitallisia ympäristövaikutuksia ehkäistään tai ne pidetään ainakin mahdollisimman vähäisinä. Jätelaki kieltää roskaamisen. Maa-aineksen mukana saattaa tulla maankaatopaikalle kuulumattomia jätteitä. Maankaatopaikka-alueen pölyämistä on tarkkailtava ja kulkureittejä on kuivina ajankohtina kasteltava pölyämisen estämiseksi. (lupamääräys 9)

Vastuu- ja yhteyshenkilö huolehtii toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä sekä valvonnasta ja kirjanpidosta. Lisäksi vastuuhenkilön on oltava selvillä toiminnan ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä sekä ympäristöhaittojen poistamisesta. Henkilön yhteystiedot on oltava valvontaviranomaisten tiedossa toimintaa koskevan asioinnin nopeuttamiseksi. (lupamääräys 11)

Pintavesien suojelemiseksi on hulevesien käsittelylle asetettu vaatimuksia. Kaatopaikka-alueella muodostuvat vedet tulee johtaa hallitusti pois alueelta. Vedet virtaavat alueelta kaatopaikan lakikohdan ja ympäröivän maaston mukaisesti pääosin alueen lounaislaitaan ja edelleen Kaitajärveen ja osittain koilliskulmaan ja edelleen Tuomiojärveen. Laajennusalueen vedet virtaavat enimmäkseen Kaitajärven suuntaan, minkä vuoksi järveen kohdistuvan ravinne- ja kiintoainekuormituksen vähentämiseksi tulee alueen reunaan rakentaa saostusallas. Saostusaltaan kunnossapitoa koskevalla määräyksillä varmistetaan altaan tarkoituksenmukainen toimivuus. Saostusaltaan tyhjennys on ajoitettava syksyyn, jolloin suurin osa viitasammakoista esiintyy maaympäristössä. Keväällä viitasammakko kutee veteen ja nuijapäät elävät vedessä alkusyksyyn, kehitys maalle nousevaksi nuoreksi sammakoksi kestää 2-3 kuukautta. Viitasammakon lisääntymisaikaan touko-heinäkuussa tulee kutulammikoilla välttää kaikkea ihmistoimintaa.

Lumen läjitysalueelta mahdollisesti pitkälle kesään muodostuvat kylmät sulamisvedet voivat haitata tai hidastaa viitasammakon kudun ja nuijapäiden kehitystä. Toiminta ei saa heikentää viitasammakon lisääntymis- tai levähdyspaikkaa, joten on perusteltua estää sulamisvesien pääsy kartoitetuille lisääntymis- tai levähdysalueille. (lupamääräys 12)

Kenttärakenteen pinnataso on hakijan esityksen mukainen. (lupamääräys 13)

Maankaatopaikan maisemoinnissa on otettava huomioon vieraslajikasvien torjunta. Vieraslajia ei saa pitää, kasvattaa, istuttaa, kylvää tai muulla vastaavalla tavalla käsitellä siten, että se voi päästä ympäristöön. (lupamääräys 14)

Maamassojen läjitys ja luiskaukset on suunniteltava ja suoritettava siten, että mahdolliset vaara- ja vahinkotilanteet, kuten reunapenkereiden sortumat, voidaan välttää jo ennakolta. Työkoneet aiheuttavat riskin maaperälle ja vesistölle rikkoutuessaan. Toiminnanharjoittajan on varauduttava ennalta ympäristölle haitallisten seurausten rajoittamiseen. (lupamääräys 15)

Maatäytön tilaa seuraamalla voidaan nopeasti puuttua ongelmakohtiin ja ennaltaehkäistä niistä mahdollisesti aiheutuvia vahinkoja. (lupamääräys 16)

Luvan saajan on oltava selvillä toimintansa päästöistä ja niiden vaikutuksista ympäristöön. Lupamääräysten mukaisen säännöllisen vesitarkkailun avulla saadaan selville maankaatopaikan toiminnan vaikutukset pinta- tai kaivoveteen. Pintavesien jakaantuessa alueelta selkeästi kahteen vesistöön on luonnollista, että molempiin suuntiin johdettavia vesiä tarkkaillaan. Kaitajärven veden laadun analysointi antaisi käsityksen järven tilasta, mutta ei kerro maankaatopaikkatoiminnan vaikutuksesta järven veden laatuun. Maankaatopaikan vaikutusta Kaitajärven veden laatuun kuvastaa paremmin toiminta-alueelta järveen laskevan ojan laadun tarkkailu. (lupamääräykset 17, 18)

Määräys kirjanpidosta ja raportoinnista on annettu lupaehtojen tiedonkulun varmistamiseksi ja valvontaa varten. Tarkkailua ja raportointia koskevalla lupamääräyksellä pyritään siihen, että toiminnanharjoittaja on selvillä laitoksen toiminnasta ja sen aiheuttamista terveys- ja ympäristövaikutuksista. (lupamääräys 19)

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on velvollisuus käyttää parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Toiminnanharjoittajan on seurattava eri osa-alueiden haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksia ja parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä sekä varauduttava uuden tekniikan käyttöönottoon, mikäli päästöjä voidaan olennaisesti vähentää ilman kohtuuttomia kustannuksia. Lainsäädännön muutokset on huomioitava toiminnassa. (lupamääräys 20)

Lupapäätöksessä on määrättävä kaatopaikan jälkihoitoa koskevista toiminna. Hakija on esittänyt hakemuksen yhteydessä täyttöalueen maisemointia koskevan suunnitelman, jonka mukaan jälkihoito toteutetaan. Näin varmistetaan, ettei ympäristölle aiheudu haittaa tai vaaraa myöskään toiminnan päätyttyä. (lupamääräys 21)

Toiminnasta mahdollisesti aiheutuneiden ympäristöhaittojen poistamiseksi ympäristöluvan haltijan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisesta keskeyttämisestä sekä toiminnan kannalta olennaisista muutoksista sekä esitettävä suunnitelma todettujen ympäristöhaittojen poistamiseksi. (lupamääräys 22)

Kaatopaikkatoimintaa harjoittavalta on vaadittava ympäristöluvan yhteydessä vakuus tai muu vastaava järjestely asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi. Kaatopaikan luokalla ei ole merkitystä vakuuden määräämisen kannalta. Vakuussumman suuruus on arvioitu siten, että sillä katetaan välittömät maisemointitoimenpiteet ja toteutetaan seurantaa. Vakuussumman suuruuteen vaikuttaa myös alueella tehtävä jätteen välivarastointi, vaikkakin kyseiset jätteet menevät hyötykäyttöön ja ovat ympäristölle akuutisti vaarattomia. Vakuutta voidaan tarkistaa kaatopaikan täyttymisen ja maisemoinnin etenemisen mukaan. (lupamääräys 23)

VASTAUS MUISTUKSISSA JA LAUSUNNOISSA ESITTYIHIN VAATIMUKSIIN

Lausunnoissa, muistutuksissa ja mielipiteissä esitetyihin vaatimuksiin on pääasiassa vastattu asian ratkaisussa, sekä lupamääräyksissä ja niiden perusteluissa ilmenevällä tavalla.

Ympäristöterveysjaoston lausuntoon viitaten todetaan, että Tuomiojärveen laskevan ojan sekä toiminta-alueen lounaispuolella sijaitsevan yksityiskäytössä oleva talousvesikaivon veden laatua tarkkaillaan, jotta saadaan selville toiminnan vaikutukset pinta- ja pohjavesiin. Pykälistöntien pölyämistä ehkäistään tarvittaessa kastelulla.

Keski-Suomen ELY-keskuksen lausuntoon viitaten todetaan, että viitasammakon lisääntymis- ja levähdyspaikka on huomioitu ja esiintymä on kartoitettu keväällä 2022. Pintavesien johtaminen toteutetaan hakemuksen ja lupamääräysten mukaisesti siten, ettei niistä aiheudu viitasammakon lisääntymis- ja levähdyspaikan heikentymistä. Maastokatselmusmuistion 2019 mukaan viitasammakkohavainto tehtiin allastuneessa metsäisessä maastopainanteessa ja muistiossa todetaan, että maankaatopaikan reunalla on koko läntisimmän osan pituudelta kuivatusoja, joka tarjoaa lisää vesiympäristöä havaintopaikan läheisyydessä. Laajennusalueen ympärysojan vedet johdetaan uuden/kunnostettavan saostusaltan kautta Kaitajärveen

laskevaan ojastoon. Saostusallas sijaitsee veden virtaussuunnassa viitasammakon havaintoalueen alapuolella.

Betonijätteen käyttö on sallittu ainoastaan erillisessä suunnitelman mukaisessa kenttärakenteessa, betonijätettä ei saa hyödyntää muualla maankaatopaikan luiskissa tai rakenteissa.

Hakija on vastineessaan täsmentänyt liikennemääriin ja lumen läjittämiseen liittyviä tietoja. Pykälistöntien nopeusrajoituksen osalta hakija selvittää tilannetta. Ympäristöluvassa ei ole mahdollista antaa määräyksiä yksityistien nopeusrajoituksista. Pölyntorjuntaa tehdään kastelemalla.

Muistutuksessa ja mielipiteessä esitettyihin asioihin todetaan, että maankaatopaikalta Kaitajärven suuntaan laskevan ojaveden laatua on seurattu aiemman ympäristöluvan yhteydessä ja seurantavelvoite jatkuu nyt myönnettävässä luvassa. Kaitajärveen laskevan ojaston näytteenottoa laajennetaan kahteen näytteenottopisteeseen, jotta saadaan selville toiminnan vaikutukset pintavesiin. Saostusaltaan kunnossapitovelvoitteesta on määrätty lupamääräyksissä.

Viitasammakon lisääntymis- ja levähdyspaikka on huomioitu ja esiintymä on kartoitettu keväällä 2022. Pintavesien johtaminen toteutetaan hakemuksen ja lupamääräysten mukaisesti siten, ettei niistä aiheudu viitasammakon lisääntymis- ja levähdyspaikan heikentymistä.

Luvan haltija on velvollinen tarkkailemaan kuljetuksia käyttötarkkailusuunnitelman mukaisesti ja vastaa alueelle tuotavien aineiden laadusta ja alueen siisteydestä.

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätös on voimassa toistaiseksi. Mikäli toiminnassa tapahtuu olennainen muutos (YSL 29 §), on siihen haettava lupa.

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA (YSL 199 §)

Ympäristönsuojelulain 198 §:n mukaan toimintaa ei saa aloittaa tai muuttaa ennen kuin siihen oikeuttava lupapäätös on lainvoimainen. Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi kuitenkin luvan hakijan pyynnöstä perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan näkemyksen mukaan jätteenkäsittelykentän rakentaminen voidaan aloittaa lupapäätöstä noudattaen ennen sen lainvoimaisuutta. Hakijalla on tarve saada purkujätteen sekaisen maa-aineksen käsittelyalue rakennettua ja käyttöön pikaisella aikataululla. Toiminnalle soveltuvaa ympäristöluvitettua käsittelypaikkaa ei tällä hetkellä ole ja toiminta tukee jätteiden erottelun kautta

kiertotaloutta. Käsittelykenttä rakennetaan suljetulle maankaatopaikalle, joka ei enää ole luonnontilainen. Määräystä annettaessa on otettu huomioon, että kentän rakentaminen ei juuri lisää alueella ennestään olevien toimintojen tuottamaa ympäristökuormitusta eikä siitä aiheudu pysyvää ympäristön pilaantumista. Toiminta on keskeytettävissä tai lopetettavissa ilman pysyviä ympäristövaikutuksia. Toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 6-8, 14-17, 20, 27, 29, 34, 39-40, 42-44, 48-49, 52, 54, 58-63, 70, 83-85, 87, 89-90, 94, 134, 141, 170, 172, 190-191, 198-199, 205§

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014) 2-4, 12-16 §

Jätelaki (JL 646/2011) 8, 12-13, 72, 118 - 122 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (VNA 978/2021) 13, 15, 16, 22, 36 §

Laki eräistä naapuruussuhteista (NaapL 26/1920) 17 §

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (VNA 331/2013) 3 §

Laki vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta 1709/2015 3, 4 §

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaisesti ympäristöluvan käsittelystä viranomaisessa voidaan periä maksu. Maksu perustuu rakennus- ja ympäristölautakunnan 7.12.2021 vahvistamaan Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksaan, maksutaulukon kohta 12 a). Lisäksi ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista oikeutta aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta koskevan asian ja vakuuden käsittelystä pääasian yhteydessä peritään kohdan 12 mukainen 416 euron lisämaksu. Käsittelymaksu on yhteensä 3173 euroa.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Ote päätöksestä

Jyväskylän kaupunki, Kaupunkirakennepalvelu, jari.lohi@jyvaskyla.fi

Jäljennös päätöksestä

Keski-Suomen ELY-keskus, PL 250, 40101 Jyväskylä

Ympäristöterveysjaosto, PL 233, 40101 Jyväskylä

Ilmoitus päätöksestä

Asianosaiset, joille on erikseen annettu tieto lupahakemuksesta.

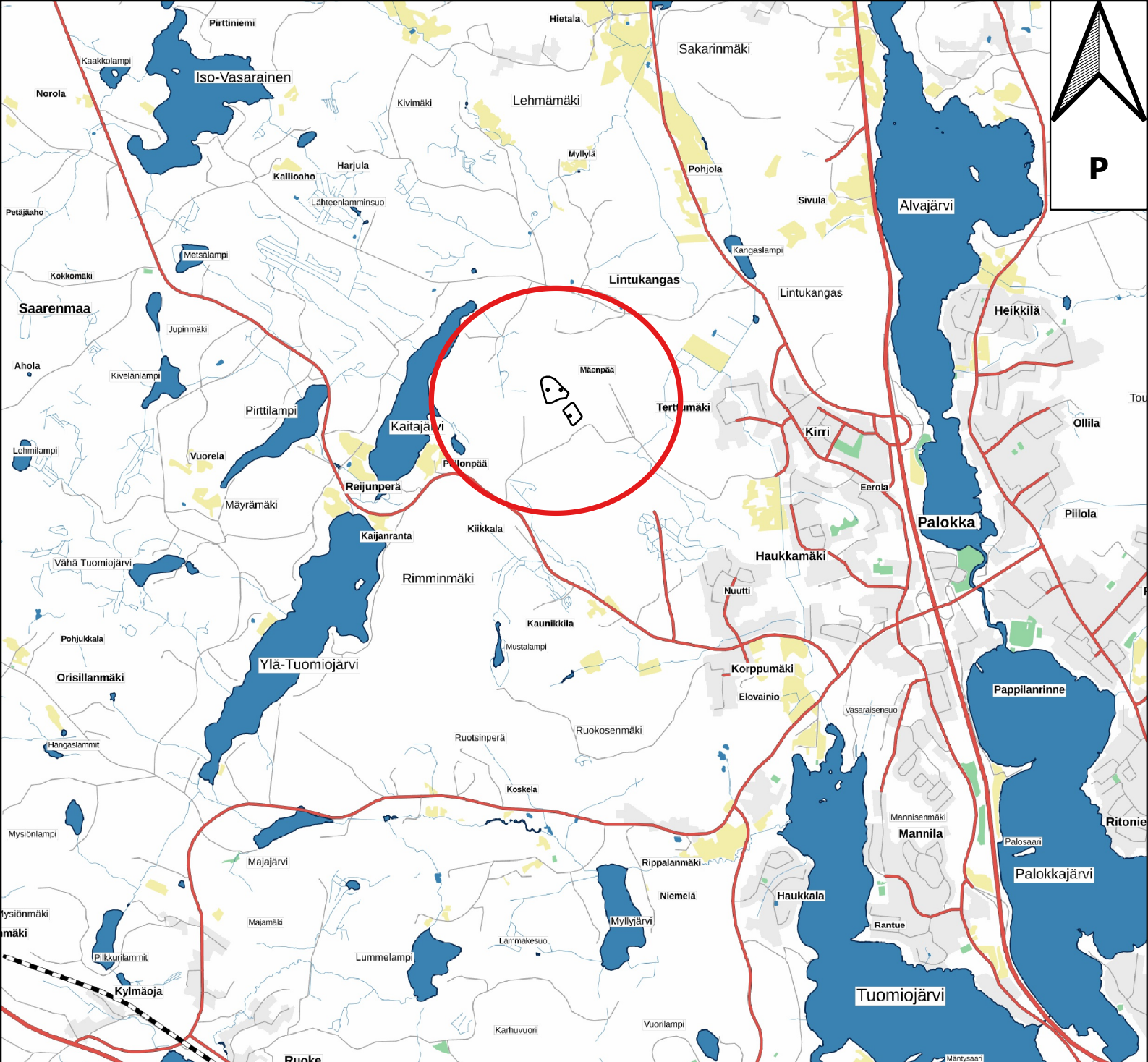
Päätöksen antamisesta kuulutetaan ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisessa järjestyksessä Jyväskylän kaupungin verkkosivuilla 17.10.2022.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen (YSL 190 §). Valituskirjelmä liitteineen toimitetaan Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusaika päättyy 23.11.2022. Valitusosoitus on liitteenä.

LIITTEET

Valitusosoitus



Mittasuhte 1:40 000

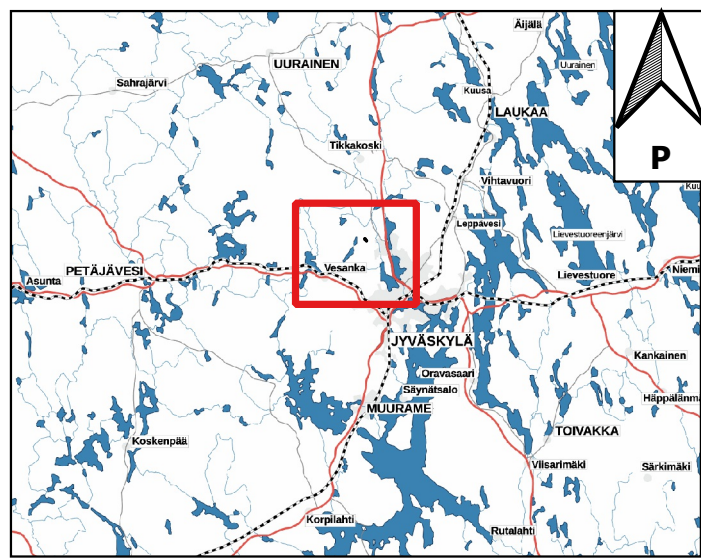
0,5 0 0,5 1 1,5 2 km



Selite

- Hankealueen sijainti
- Hankealue

: Ohjeellinen kartta





11.10.2022

MUUTOKSENHAKU

Valitusosoitus, hallintovalitus, ympäristölupapäätös

Asiat 57

Valitusviranomainen ja valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **Vaasan hallinto-oikeuteen**.

Valitusoikeus on

- asianosaisella
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät
- valtion valvontaviranomaisella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella
- asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella
- saamelaiskäräjillä sillä perusteella, että ympäristöluvassa tarkoitettu toiminta heikentää saamelaisten oikeutta alkuperäiskansana ylläpitää ja kehittää omaa kulttuuriaan
- kolttien kyläkokouksella sillä perusteella, että ympäristöluvassa tarkoitettu toiminta heikentää kolttien elinolosuhteita ja mahdollisuuksia harjoittaa kolttalaissa tarkoitettuja luontaiselinkeinoja.

Valtion valvontaviranomaisella ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella on lisäksi oikeus valittaa yleisen ympäristönsuojeluedun valvomiseksi tai muusta perustellusta syystä sellaisesta päätöksestä, jolla Vaasan hallinto-oikeus on muuttanut sen tekemää päätöstä tai kumonnut päätöksen.

Muutoksenhaun maksu

Valituksen käsittelyn maksullisuudesta saa tietoja valitusviranomaiselta. Maksuista, niiden määristä ja maksuvapautuksen perusteista on säädetty tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) ja tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta annetussa oikeusministeriön asetuksessa (1122/2021). Niissä tapauksissa, joissa maksu peritään, se on 270 euroa.

Valitusaika

Valitus on jätettävä hallinto-oikeudelle 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisesta.

Kuulutus on julkaistu Jyväskylän kaupungin verkkosivuilla 17.10.2022.
Valitusaika päättyy 23.11.2022.

Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei lueta määräaikaan.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluku- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Valituksen muoto, sisältö ja liitteet

Valitus on tehtävä **kirjallisena**.

Valituksessa on **ilmoitettava**

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valitukseen on **liitettävä**

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisesta, sekä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitus on valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen **allekirjoitettava**. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksen toimittaminen

Vaasan hallinto-oikeudelle osoitettu valitus on valittajan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen toimitettava **Vaasan hallinto-oikeudelle** virka-aikana ennen valitusajan päättymistä.

Valituksen voi toimittaa myös faksina tai sähköpostitse. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjästä, eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Sähköisen viestin (faksin ja sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Valitus lähetetään aina lähettäjän omalla vastuulla.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valitusviranomaisen yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus

Korsholmanpuistikko 43

PL 204, 65101 Vaasa

Puhelin: 029 56 42611

Faksi: 029 56 42760

Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

Virka-aika: klo 8.00 – 16.15



11.10.2022

Päätöksen tiedoksianto

Asianosainen:

Jyväskylän kaupunki
Kaupunkirakennepalvelut
Jari Lohi

Pöytäkirjanote

1. Lähetetty tiedoksi sähköpostitse asianosaisen suostumuksella 14.10.2022

Tiedoksiantaja: _____
Niina Ekstam, hallintosihteeri

2. Lähetetty tiedoksi kirjeellä, joka on annettu postin kuljetettavaksi

Tiedoksiantaja: _____

3. Luovutettu asianosaiselle

Vastaanottaja: _____

Luovuttaja: _____

4. Toimitettu kirjallista todistusta vastaan

- ☐ kirjattu kirje
☐ saantitodistus